

Klaus Hahne

# AFFIRMATIVE ACTION IM NEUEN SÜDAFRIKA

Ein Diskurs über die Verteilung von Ressourcen

AKADEMISCHER VERLAG MÜNCHEN · 2002

<b>1</b>	<b>EINLEITUNG</b> .....	<b>11</b>
<b>2</b>	<b>AFFIRMATIVE ACTION ALS PRINZIP DER REGULIERUNG DES ZUGANGS ZU RESSOURCEN</b> .....	<b>13</b>
2.1	DEFINITIONEN.....	13
2.2	ETHISCHE ASPEKTE.....	14
2.2.1	<i>Kriterien für die Vergabe von Arbeitsplätzen</i> .....	16
2.2.2	<i>Umgekehrte Diskriminierung als Kompensation</i> .....	21
2.2.3	<i>Chancengleichheit und Zukunftsgestaltung</i> .....	26
2.2.3.1	Rechte des Individuums.....	26
2.2.3.2	Chancengleichheit.....	28
2.2.3.3	Quoten.....	31
2.2.4	<i>Affirmative Action in den USA</i> .....	32
2.3	RECHTLICHE ASPEKTE.....	34
2.3.1	<i>Indien</i> .....	36
2.3.2	<i>USA</i> .....	38
2.3.2.1	Exekutive und Legislative.....	39
2.3.2.2	Rechtsprechung.....	41
2.3.3	<i>Südliches Afrika</i> .....	43
2.4	WIRTSCHAFTSTHEORETISCHE ASPEKTE.....	45
2.4.1	<i>Modelle der Diskriminierung</i> .....	47
2.4.1.1	Das Modell von Becker.....	47
2.4.1.2	Das Modell von Arrow.....	50
2.4.1.3	Statistische Diskriminierung.....	51
2.4.1.4	Die Theorie getrennter Arbeitsmärkte.....	52
2.4.1.5	Die Radikale Arbeitsmarktheorie.....	53
2.4.1.6	Das Modell von Marshall.....	54
2.4.1.7	Gemeinsamkeiten und Unterschiede der Modelle.....	55
2.4.2	<i>Strategien gegen Diskriminierung</i> .....	55
2.4.3	<i>Empirische Befunde</i> .....	57
2.5	AFFIRMATIVE-ACTION-PROGRAMME IM BESCHÄFTIGUNGSBEREICH.....	60
2.5.1	<i>Auswahl der Begünstigten</i> .....	60
2.5.2	<i>Ausgestaltung der Programme</i> .....	61
2.5.3	<i>Auswirkungen der Programme</i> .....	62
<b>3</b>	<b>AFFIRMATIVE ACTION IM SÜDAFRIKANISCHEN KONTEXT</b> .....	<b>67</b>
3.1	DAS ERBE DER APARTHEID.....	68
3.1.1	<i>Gesetzliche Grundlagen</i> .....	70
3.1.2	<i>Wirtschaft</i> .....	74
3.1.3	<i>Beschäftigung und Einkommen</i> .....	76
3.1.4	<i>Schwarzes Unternehmertum</i> .....	78
3.1.5	<i>Öffentlicher Dienst</i> .....	79
3.1.6	<i>Erziehungswesen</i> .....	81
3.2	AFFIRMATIVE ACTION NACH DER POLITISCHEN WENDE.....	84
3.2.1	<i>Affirmative Action und Apartheid</i> .....	86
3.2.2	<i>Die Vorstellungen von Affirmative Action in Südafrika</i> .....	87
3.2.3	<i>Anwendungsbereiche</i> .....	92
3.2.3.1	Arbeitsmarkt und Einkommen.....	93
3.2.3.2	Organisationskultur.....	94
3.2.3.3	Öffentlicher Dienst und staatliche Unternehmen.....	96
3.2.3.4	Private Wirtschaft.....	97
3.2.3.5	Erziehung und Ausbildung.....	100
3.2.4	<i>Folgen von Affirmative Action</i> .....	101
3.2.4.1	Emigration.....	101
3.2.4.2	Aufstieg der schwarzen Mittelklasse.....	102
<b>4</b>	<b>DIE POLITISCHE ENTWICKLUNG UND GESETZGEBUNG IN SÜDAFRIKA 1990 – 2000</b> .....	<b>105</b>
4.1	DIE ÜBERGANGSZEIT BIS ZU DEN ERSTEN ALLGEMEINEN WAHLEN 1990 – 1994.....	105
4.1.1	<i>Referendum und Wahlen</i> .....	106
4.1.2	<i>Reconstruction and Development Programme</i> .....	107
4.2	DIE AUSGESTALTUNG UND VERABSCHIEDUNG DER ENDGÜLTIGEN VERFASSUNG 1994 – 1996.....	109
4.2.1	<i>Strukturen und Prozesse der Verfassungsgestaltung</i> .....	110

4.2.2	<i>Die Beteiligung der Bevölkerung</i> .....	112
4.2.3	<i>Das Gleichheitskonzept in der Bill of Rights der Verfassung</i> .....	118
4.3	AFFIRMATIVE ACTION IN LEGISLATIVE UND EXEKUTIVE .....	121
4.3.1	<i>Der legislative Prozess in Südafrika</i> .....	121
4.3.2	<i>Affirmative Action im öffentlichen Sektor</i> .....	122
4.3.2.1	<i>White Paper on the Transformation of the Public Service</i> .....	122
4.3.2.2	<i>White Paper on Affirmative Action in the Public Service</i> .....	123
4.3.3	<i>Affirmative Action im privaten Sektor</i> .....	124
4.3.3.1	<i>Employment Equity Act</i> .....	125
4.3.3.2	<i>Preferential Procurement Policy Framework Act</i> .....	128
<b>5</b>	<b>DIE DEBATTE ÜBER AFFIRMATIVE ACTION IM KONTEXT DER GESTALTUNG DER NEUEN VERFASSUNG</b> .....	<b>129</b>
5.1	EINGABEN VON POLITISCHEN PARTEIEN UND ORGANISATIONEN ZU DEN MEHR-PARTEIEN-VERHANDLUNGEN 1993 .....	129
5.2	EINGABEN AN DIE SOUTH AFRICAN CONSTITUTIONAL ASSEMBLY.....	139
5.2.1	<i>Die Verfasser der Eingaben</i> .....	139
5.2.2	<i>Die Meinungen über Affirmative Action</i> .....	140
5.2.2.1	<i>Die rechtliche Verankerung von Affirmative Action</i> .....	140
5.2.2.2	<i>Affirmative Action als „umgekehrte Apartheid“</i> .....	159
5.2.2.3	<i>Zeitliche Beschränkung von Affirmative Action</i> .....	161
5.2.2.4	<i>Erziehung und Ausbildung</i> .....	163
5.2.2.5	<i>Öffentlicher Dienst</i> .....	166
5.2.2.6	<i>Wirtschaft</i> .....	173
5.2.2.7	<i>Affirmative Action außerhalb von Beschäftigung und Ausbildung</i> .....	180
5.2.2.8	<i>Quoten</i> .....	182
5.2.2.9	<i>Frauen</i> .....	184
5.2.2.10	<i>Coloureds und Inder</i> .....	188
5.2.2.11	<i>Affirmative Action auf sozialer Basis</i> .....	189
5.2.2.12	<i>Vergleiche mit anderen Ländern</i> .....	191
<b>6</b>	<b>DIE DEBATTE ÜBER AFFIRMATIVE ACTION IN DER SÜDAFRIKANISCHEN PRESSE</b> .....	<b>197</b>
6.1	AFFIRMATIVE ACTION ALS PRINZIP.....	197
6.2	GESETZGEBUNG.....	204
6.2.1	<i>Die Verankerung von Affirmative Action in der Verfassung</i> .....	204
6.2.2	<i>Employment Equity Act</i> .....	205
6.2.3	<i>Weitere gesetzliche Initiativen</i> .....	214
6.3	ÖFFENTLICHER DIENST .....	217
6.4	STAATLICHE UNTERNEHMEN.....	221
6.5	UNIVERSITÄTEN.....	222
6.6	WIRTSCHAFT.....	225
6.7	MEDIEN.....	233
6.8	ARBEITSMARKT FÜR QUALIFIZIERTE SCHWARZE.....	235
6.9	EMIGRATION.....	239
6.10	BESONDERHEITEN ETHNISCHER GRUPPEN .....	241
6.10.1	<i>Coloureds und Inder</i> .....	241
6.10.2	<i>Einkommen und Konsum Schwarzer</i> .....	243
6.10.3	<i>Probleme Weißer</i> .....	245
6.11	VERGLEICHE MIT ANDEREN LÄNDERN.....	247
<b>7</b>	<b>INTERPRETATION DER DEBATTE ÜBER AFFIRMATIVE ACTION IN SÜDAFRIKA</b> .....	<b>249</b>
7.1	AFFIRMATIVE ACTION ALS POLITISCHES PROGRAMM.....	249
7.2	DIE KONSTITUTIONELLE VERANKERUNG VON AFFIRMATIVE ACTION .....	251
7.3	ÖFFENTLICHER DIENST .....	253
7.4	WIRTSCHAFT .....	255
7.4.1	<i>Arbeitnehmer</i> .....	256
7.4.2	<i>Unternehmer</i> .....	258
7.5	DIE NEUE MITTELSCHICHT.....	259
7.6	EMIGRATION.....	260
7.7	VERGLEICHE MIT ANDEREN LÄNDERN.....	261
<b>8</b>	<b>ZUSAMMENFASSUNG</b> .....	<b>265</b>
	ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	269
	LITERATUR VERZEICHNIS.....	271