

Inhaltverzeichnis

1	Einleitung.....	11
1.1	Kontinuität der Immigration vs. Diskontinuität der Politik und Debatte.....	13
1.2	Fragestellung und Relevanz der Arbeit	17
1.3	Aufbau und Hauptergebnisse der Arbeit	23
1.4	Anmerkungen und Danksagung	25
2	Theorien und Diskurse zur Immigrationspolitik.....	27
2.1	Immigrationspolitik als neueres Forschungsthema	27
2.2	Die ideelle Einbettung der Immigrationspolitik	32
2.2.1	Ethnonationalismus und Immigrationspolitik in Japan	33
2.2.2	Diskursive Diversität der Immigrationspolitik	38
2.3	Internationale Migration als Schlussstein der Globalisierung?	42
2.3.1	Internationale Migration jenseits der Kontrolle?.....	42
2.3.2	Internationale Regime und Immigrationspolitik.....	45
2.3.3	Transnationale Netzwerke und Transnationalisierung	46
2.4	Immigrationspolitik zwischen Staat und nichtstaatlichen Akteuren.....	48
2.4.1	Japan: Der starke Staat?	49
2.4.2	Ökonomische Interessengruppen.....	54
2.4.3	Interessengruppen von Immigranten und Sympathisantenorganisationen....	57
2.4.4	Ultrarechte Sozialbewegungen und Parteien	59
2.5	Interner Aufbau des Staates und Immigrationspolitik.....	60
3	Vom Nichtimmigrationsland zum Immigrationsland	65
3.1	Japan: Ein neues Nichtimmigrationsland der Nachkriegsepoche.....	65
3.1.1	Migration während der Kolonialzeit und den Expansionskriegen.....	66
3.1.2	Rückwanderungsbewegungen nach Kriegsende.....	67
3.1.3	Exklusionspolitik gegenüber ethnischen Minderheiten.....	68
3.1.4	Immigrationspolitik als Teil der Sicherheitspolitik	71
3.1.5	Irreguläre Immigration aus Südkorea.....	73
3.2	Arbeitskräftemangel und Immigrationspolitik um 1970	75
3.2.1	Akuter Arbeitskräftemangel in der späten Hochwachstumsphase.....	75
3.2.2	Der südkoreanische Vorschlag und das Praktikantensystem.....	77
3.2.3	Die kleine Debatte zur Immigrationspolitik	78
3.2.4	Kräfteverhältnis und Ende der kleinen Immigrationsdebatte	81

3.3	Die Folgen der „Kleinen Schwarzen Schiffe“	83
3.4	Die Reetablierung der internationalen Migration in Asien.....	87
3.4.1	Die ostasiatische Nichtmigrationsregion	87
3.4.2	Erneute Emigrationsbewegungen aus der Region	88
3.4.3	Entstehen der ostasiatischen Migrationsregion	89
3.5	Japans Transformation in ein Immigrationsland	91
3.5.1	„Entertainer“: Die Stunde Null der neuen Immigration	92
3.5.2	Die neue irreguläre Immigration aus Asien.....	95
3.5.3	Der Plan der 100.000 ausländischen Studierenden.....	98
4	Die erste Immigrationsdebatte und die Reformen um 1990	103
4.1	Die erste Immigrationsdebatte.....	103
4.1.1	Das diskursive Feld der ersten Immigrationsdebatte.....	105
4.1.2	Öffentliche Meinung	111
4.1.3	Ministerien und Behörden	116
4.1.4	Politische Parteien und ökonomische Interessenverbände	119
4.2	Die Reform der Einreisekontrollgesetzgebung.....	123
4.2.1	Das Beschäftigungserlaubnissystem des Arbeitsministeriums.....	124
4.2.2	Reformvorschlag des Justizministeriums	128
4.2.3	Auswirkungen der Gesetzesrevision	133
4.3	Der Aus- und Umbau des Praktikantensystems	138
4.3.1	Erweiterung des Praktikantensystems	139
4.3.2	Arbeitstraining als Teil des Praktikantensystems	141
4.4	Äußere Autonomie und institutionelle Fragmentierung.....	146
5	Die Phase der Stagnation in der Immigrationspolitik.....	153
5.1	Stagnation der Immigrationsdebatte vs. Kontinuität der Immigration	154
5.2	Ausländische Arbeitskräfte auf einem Arbeitsmarkt im Wandel	159
5.2.1	Abschwächung des japanischen Beschäftigungsmodells	159
5.2.2	Nikkeijin als Kontrakt- und Leiharbeitskräfte in der Industrie.....	163
5.2.3	Ausländische Praktikanten auf dem japanischen Arbeitsmarkt.....	169
5.2.4	Ausländische Studierende und hoch qualifizierte Arbeitskräfte.....	172
5.3	Konsolidierung der ostasiatischen Migrationsregion	174
5.3.1	Grenzen der ostasiatischen Migrationsregion.....	175
5.3.2	Relative Expansion der intraregionalen Migration.....	177
5.3.3	Erste Ansätze bilateraler Kooperation und Regulation.....	180
5.4	Politische und administrative Reformen	185
5.4.1	Die Restrukturierung der Ministerialbürokratie	186
5.4.2	Ausbau der politischen Exekutive	188
5.4.3	Ein neues politisches System?.....	189
5.4.4	Stärkung der japanischen Zivilgesellschaft?	192

6	Die zweite Immigrationsdebatte und partielle Reformen	195
6.1	Die zweite Immigrationsdebatte.....	196
6.1.1	Das diskursive Feld und die Akteure der zweiten Immigrationsdebatte	199
6.1.2	Immigrationspolitik und demographischer Wandel	201
6.1.3	Ausländerkriminalität und öffentliche Sicherheit.....	204
6.1.4	Öffentliche Meinung	210
6.2	Verstärkung der Kontrolle vs. Stillstand in der Arbeitsmarktöffnung.....	214
6.2.1	Versicherheitlichung und Ausbau der Kontrolle	215
6.2.2	Einleitende Phase in der zweiten Immigrationsdebatte	221
6.2.3	Hauptphase in der zweiten Immigrationsdebatte.....	226
6.3	Wirtschaftliche Partnerschaftsabkommen und Arbeitsmigration	237
6.3.1	Partnerschaftsabkommen als neues Außenhandelsinstrument.....	238
6.3.2	Arbeitsmigration als Teil der Partnerschaftsabkommen.....	242
6.4	Internationaler Menschenhandel und außenpolitischer Druck	249
6.4.1	Neue Gesetze und Maßnahmen gegen Menschenhandel.....	249
6.4.2	Japan in der internationalen und US-amerikanischen Kritik	252
6.4.3	Die umfassende japanische Reaktion	257
6.4.4	Das japanische Praktikantensystem in der Kritik	260
6.5	Reformen und Immobilität	264
7	Schlussbetrachtungen	271
7.1	Fazit zur analysierten Zeitperiode	271
7.2	Szenarien zur zukünftigen Immigrationspolitik	276
8	Literaturverzeichnis	283