

Verwaltungsverfahrensgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Ulrich Ramsauer

Rechtsanwalt

em. Universitätsprofessor an der Universität Hamburg

Vorsitzender Richter am Hamburgischen Obergerverwaltungsgericht a. D.

Bearbeitet von

Prof. Dr. Ulrich Ramsauer

Rechtsanwalt

em. Universitätsprofessor an der Universität Hamburg

Vorsitzender Richter am Hamburgischen Obergerverwaltungsgericht a. D.

Dr. Carsten Tegethoff

Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig

Prof. Dr. Peter Wysk

Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig

Honorarprofessor der Humboldt-Universität zu Berlin

Begründet von Ferdinand O. Kopp

und von der 7. bis 16. Auflage fortgeführt von Ulrich Ramsauer

20., vollständig überarbeitete Auflage 2019



Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	V
Hinweise für den Gebrauch	VIII
Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XIII
Einführung I – Nationales Verfahrensrecht	1
I. Allgemeines	4
II. Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrensrechts	15
III. Funktionen, Grundzüge, systematische Einordnung	20
IV. Anwendungsbereich des VwVfG	26
V. Rechtsverhältnislehre und subjektive Verfahrensrechte	29
VI. Reformbedarf und Reformüberlegungen	36
VII. Vom VwVfG nicht erfasste Handlungsformen	38
VIII. Privatisierung und Privatisierungsfolgen	44
IX. Vergabe von Aufträgen und Konzessionen	50
X. Datenschutz im Verwaltungsverfahren	59
Einführung II – Europäisches Verwaltungsverfahrensrecht	67
I. Die EU nach dem Lissabon-Vertrag	69
II. Die Europäische Rechtsordnung	71
III. Nationales und europäisches Verwaltungsverfahrensrecht	83
Kommentierung	
Teil I. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit	
Abschnitt 1. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation	
§ 1 Anwendungsbereich	91
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich	125
§ 3 Örtliche Zuständigkeit	147
§ 3a Elektronische Kommunikation	172
Abschnitt 2. Amtshilfe	
§ 4 Amtshilfepflicht	203
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe	215
§ 6 Auswahl der Behörde	233
§ 7 Durchführung der Amtshilfe	235
§ 8 Kosten der Amtshilfe	240
Abschnitt 3. Europäische Verwaltungszusammenarbeit	
§ 8a Grundsätze der Hilfeleistung	243
§ 8b Form und Behandlung der Ersuchen	254
§ 8c Kosten der Hilfeleistung	257
§ 8d Mitteilungen von Amts wegen	258
§ 8e Anwendbarkeit	260

Inhalt

	Seite
Teil II. Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren	
Abschnitt 1. Verfahrensgrundsätze	
§ 9 Begriff des Verwaltungsverfahrens	263
§ 10 Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens	296
§ 11 Beteiligungsfähigkeit	307
§ 12 Handlungsfähigkeit	317
§ 13 Beteiligte	329
§ 14 Bevollmächtigte und Beistände	353
§ 15 Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten	368
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen	371
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben	380
§ 18 Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse	390
§ 19 Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse	394
§ 20 Ausgeschlossene Personen	398
§ 21 Besorgnis der Befangenheit	430
§ 22 Beginn des Verfahrens	442
§ 23 Amtssprache	472
§ 24 Untersuchungsgrundsatz	480
§ 25 Beratung, Auskunft, frühe Öffentlichkeitsbeteiligung	511
§ 26 Beweismittel	528
§ 27 Versicherung an Eides statt	549
§ 27a Öffentliche Bekanntmachung im Internet	556
§ 28 Anhörung Beteiligter	562
§ 29 Akteneinsicht durch Beteiligte	592
§ 30 Geheimhaltung	633
Abschnitt 2. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung	
§ 31 Fristen und Termine	639
§ 32 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	659
Abschnitt 3. Amtliche Beglaubigung	
§ 33 Beglaubigung von Dokumenten	683
§ 34 Beglaubigung von Unterschriften	693
Teil III. Verwaltungsakt	
Abschnitt 1. Zustandekommen des Verwaltungsaktes	
§ 35 Begriff des Verwaltungsaktes	698
§ 35a Vollständig automatisierter Erlass eines Verwaltungsaktes	787
§ 36 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	793
§ 37 Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes; Rechtsbehelfsbelehrung	827
§ 38 Zusicherung	853
§ 39 Begründung des Verwaltungsaktes	873
§ 40 Ermessen	897
§ 41 Bekanntgabe des Verwaltungsaktes	974
§ 42 Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	1019
§ 42a Genehmigungsfiktion	1025
Abschnitt 2. Bestandskraft des Verwaltungsaktes	
§ 43 Wirksamkeit des Verwaltungsaktes	1039
§ 44 Nichtigkeit des Verwaltungsaktes	1067

	Seite
§ 45 Heilung von Verfahrens- und Formfehlern	1093
§ 46 Folgen von Verfahrens- und Formfehlern	1115
§ 47 Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes	1134
§ 48 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes	1149
§ 49 Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes	1227
§ 49a Erstattung, Verzinsung	1271
§ 50 Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren	1286
§ 51 Wiederaufgreifen des Verfahrens	1295
§ 52 Rückgabe von Urkunden und Sachen	1316

Abschnitt 3. Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes

§ 53 Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt	1321
--	------

Teil IV. Öffentlich-rechtlicher Vertrag

§ 54 Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	1347
§ 55 Vergleichsvertrag	1393
§ 56 Austauschvertrag	1402
§ 57 Schriftform	1414
§ 58 Zustimmung von Dritten und Behörden	1422
§ 59 Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	1431
§ 60 Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	1448
§ 61 Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung	1462
§ 62 Ergänzende Anwendung von Vorschriften	1467

Teil V. Besondere Verfahrensarten

Abschnitt 1. Förmliches Verwaltungsverfahren

§ 63 Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren	1478
§ 64 Form des Antrags	1506
§ 65 Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen	1512
§ 66 Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten	1517
§ 67 Erfordernis der mündlichen Verhandlung	1520
§ 68 Verlauf der mündlichen Verhandlung	1527
§ 69 Entscheidung	1536
§ 70 Anfechtung der Entscheidung	1542
§ 71 Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen	1544

Abschnitt 1a. Verfahren über eine einheitliche Stelle

§ 71a Anwendbarkeit	1550
§ 71b Verfahren	1559
§ 71c Informationspflichten	1566
§ 71d Gegenseitige Unterstützung	1569
§ 71e Elektronisches Verfahren	1571

Abschnitt 2. Planfeststellungsverfahren

§ 72 Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren	1573
§ 73 Anhörungsverfahren	1600

Inhalt

	Seite
§ 74 Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung	1666
§ 75 Rechtswirkungen der Planfeststellung	1765
§ 76 Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens	1821
§ 77 Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses	1835
§ 78 Zusammentreffen mehrerer Vorhaben	1840

Teil VI. Rechtsbehelfsverfahren

§ 79 Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte	1848
§ 80 Erstattung von Kosten im Vorverfahren	1877

Teil VII. Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse

Abschnitt 1. Ehrenamtliche Tätigkeit

§ 81 Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit	1902
§ 82 Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit	1906
§ 83 Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit	1907
§ 84 Verschwiegenheitspflicht	1910
§ 85 Entschädigung	1918
§ 86 Abberufung	1920
§ 87 Ordnungswidrigkeiten	1924

Abschnitt 2. Ausschüsse

§ 88 Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse	1926
§ 89 Ordnung in den Sitzungen	1929
§ 90 Beschlussfähigkeit	1932
§ 91 Beschlussfassung	1937
§ 92 Wahlen durch Ausschüsse	1941
§ 93 Niederschrift	1945

Teil VIII. Schlussvorschriften

§ 94 Übertragung gemeindlicher Aufgaben	1947
§ 95 Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten	1948
§ 96 Überleitung von Verfahren	1950
§ 100 Landesgesetzliche Regelungen	1953
§ 101 Stadtstaatenklausel	1955
§ 102 Übergangsvorschrift zu § 53	1956
§ 103 (Inkrafttreten)	1959

Sachverzeichnis	1961
-----------------------	------