

Inhaltsübersicht

Die Bearbeiter	V
Vorwort zur 7. Auflage	VII
Inhaltsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XXXI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XLIII

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 [Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht]	1
Art. 20a [Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen]	173
Art. 21 [Parteien]	227
Art. 22 [Bundeshauptstadt, Bundesflagge]	391
Art. 23 [Verwirklichung der Europäischen Union; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung]	403
Art. 24 [Kollektives Sicherheitssystem]	465
Art. 25 [Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts]	515
Art. 26 [Verbot des Angriffskrieges]	545
Art. 27 [Handelsflotte]	567
Art. 28 [Verfassung der Länder]	579
Art. 29 [Neugliederung des Bundesgebietes]	653
Art. 30 [Funktionen der Länder]	685
Art. 31 [Vorrang des Bundesrechts]	719
Art. 32 [Auswärtige Beziehungen]	765
Art. 33 [Staatsbürgerliche Rechte]	807
Art. 34 [Haftung bei Amtspflichtverletzung]	897
Art. 35 [Rechts- und Amtshilfe]	971
Art. 36 [Beamte der Bundesbehörden]	1009
Art. 37 [Bundeszwang]	1017

III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahl]	1033
Art. 39 [Zusammentritt und Wahlperiode]	1095
Art. 40 [Präsident; Geschäftsordnung]	1111
Art. 41 [Wahlprüfung]	1129
Art. 42 [Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip]	1149
Art. 43 [Anwesenheit der Bundesregierung]	1171
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse]	1187
Art. 45 [Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union]	1249
Art. 45a [Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung]	1263
Art. 45b [Wehrbeauftragter des Bundestages]	1273
Art. 45c [Petitionsausschuss des Bundestages]	1289
Art. 45d [Parlamentarisches Kontrollgremium]	1313
Art. 46 [Indemnität und Immunität der Abgeordneten]	1333
Art. 47 [Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten]	1353
Art. 48 [Ansprüche der Abgeordneten]	1359
Art. 49 [aufgehoben]	1378

IX

Inhaltsübersicht

IV. Der Bundesrat

Art. 50	[Aufgabe]	1379
Art. 51	[Zusammensetzung]	1405
Art. 52	[Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer]	1423
Art. 53	[Teilnahme der Bundesregierung]	1441

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a	[Gemeinsamer Ausschuss]	1451
----------	-------------------------	------

V. Der Bundespräsident

Art. 54	[Wahl durch die Bundesversammlung]	1461
Art. 55	[Berufs- und Gewerbeverbot]	1477
Art. 56	[Amtseid]	1487
Art. 57	[Vertretung]	1495
Art. 58	[Gegenzeichnung]	1503
Art. 59	[Völkerrechtliche Vertretungsmacht]	1527
Art. 59a	[aufgehoben]	1572
Art. 60	[Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten]	1573
Art. 61	[Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht]	1585

VI. Die Bundesregierung

Art. 62	[Zusammensetzung]	1595
Art. 63	[Wahl des Bundeskanzlers]	1609
Art. 64	[Ernennung der Bundesminister]	1625
Art. 65	[Verantwortung]	1643
Art. 65a	[Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte]	1667
Art. 66	[Berufs- und Gewerbeverbot]	1677
Art. 67	[Misstrauensvotum]	1703
Art. 68	[Auflösung des Bundestages]	1721
Art. 69	[Stellvertreter des Bundeskanzlers]	1763

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	[Gesetzgebung des Bundes und der Länder]	1789
Art. 71	[Ausschließliche Gesetzgebung]	1829
Art. 72	[Konkurrierende Gesetzgebung]	1849
Art. 73	[Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung]	1927
Art. 74	[Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung]	1979
Art. 74a	[aufgehoben]	2123
Art. 75	[aufgehoben]	2125
Art. 76	[Gesetzesvorlagen]	2127
Art. 77	[Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen]	2177
Art. 78	[Zustandekommen von Bundesgesetzen]	2213
Art. 79	[Änderungen des Grundgesetzes]	2217
Art. 80	[Erlass von Rechtsverordnungen]	2311
Art. 80a	[Spannungsfall]	2363
Art. 81	[Gesetzgebungsnotstand]	2381
Art. 82	[Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze]	2401
Sachregister		2423

Art. 83–146 s. Band 3

Inhaltsverzeichnis

Die Bearbeiter	V
Vorwort zur 7. Auflage	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXXI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XLIII

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 [Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht]	1
A. Die Stellung des Artikels 20 GG in der Verfassungsordnung	4
B. Absatz 1	5
I. Die Identität des deutschen Staates	5
II. Republik	7
III. Bundesstaat	10
IV. Demokratie	32
V. Sozialstaat	50
C. Absatz 2	68
I. Volkssouveränität und repräsentative Demokratie	69
II. Gewaltenteilung	89
D. Absatz 3	100
I. Art. 20 Abs. 3 GG und das Rechtsstaatsprinzip	100
II. Der primäre Regelungsgegenstand des Art. 20 Abs. 3 GG	112
III. Abgeleitete Grundsätze (Art. 20 Abs. 3 GG in Verbindung mit anderen Verfassungsbestimmungen)	128
IV. Das Rechtsstaatsprinzip unter dem Einfluss des Völker- und Europarechts	147
E. Absatz 4	148
I. Entstehungsgeschichte des Absatzes 4	149
II. Ideengeschichtliche Grundlagen: Das Widerstandsrecht als extrakonstitutionelles Recht	150
III. Voraussetzungen und Reichweite des Widerstandsrechts	153
IV. Unanwendbarkeit der Änderungssperre des Art. 79 Abs. 3 GG	158
V. Durchsetzbarkeit des Widerstandsrechts	158
Art. 20a [Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen]	173
A. Ausgangssituation, Problematik und Entstehung der Norm	174
B. Schutzgut, Schutzzweck und Schutzrichtung	179
I. Die natürlichen Lebensgrundlagen	179
II. „Geläuterte“ anthropozentrische Ausrichtung	182
III. Der Bezugspunkt der künftigen Generationen	185
C. Tragweite des Art. 20a GG	187
I. Art. 20a GG als „Staatszielbestimmung“	187
II. Rechtliche Tragweite des Art. 20a im Einzelnen	192
D. Exkurs: Art. 20a und allgemeine Grundsätze des Völker- und Europarechts ..	214
I. Umweltvölkerrecht: Das Konzept der Nachhaltigen Entwicklung ..	214
II. Umweltpolitische Zielsetzungen in der Europäischen Union	217
E. Schlussbemerkung: Auf dem Weg zu einem nachhaltigkeitsfähigen Staat? ..	221

Inhaltsverzeichnis

Art. 21	[Parteien]	227
	A. Absatz 1: Die politischen Parteien im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland	231
	I. Grundsätzliche Bedeutung	231
	II. Der Begriff der politischen Partei	256
	III. Aufgabe der Parteien: Mitwirkung an der politischen Willensbildung des Volkes	269
	IV. Die Sicherung der verfassungsrechtlichen Stellung der Parteien	282
	V. Die innere Ordnung der Parteien	318
	VI. Der Status der Öffentlichkeit der Parteien	333
	VII. Parteienfinanzierung	334
	B. Absatz 2 i. V. m. Absatz 4: Das Verbot verfassungswidriger Parteien	355
	I. Das Parteiverbot als Ausprägung der „wehrhaften Demokratie“	356
	II. Das sog. „Parteienprivileg“ des Grundgesetzes	358
	III. Tatbestandsvoraussetzungen der Verfassungswidrigkeit von politischen Parteien	362
	IV. Das Parteiverbotsverfahren (Art. 21 Abs. 4 Alt. 1)	374
	V. Rechtsvergleichende, europa- und völkerrechtliche Hinweise	380
	C. Absatz 3, Absatz 4 Alt. 2: Der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der staatlichen Parteienfinanzierung	382
	D. Absatz 5: Die Regelung des „Näheren“	384
	I. Normqualität	384
	II. Sachlicher Umfang der Gesetzgebungskompetenz	384
	III. Erfüllung des Gesetzgebungsauftrags	384
	IV. Weitere die Parteien berührende Normen	385
Art. 22	[Bundeshauptstadt, Bundesflagge]	391
	A. Allgemeines	392
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung/Entstehungsgeschichte der Norm	392
	II. Vergleichende Aspekte	392
	III. Grundstruktur	393
	B. Absatz 1	393
	I. Zuweisung der Hauptstadtfunktion an Berlin	393
	II. Repräsentation des Gesamtstaates in der Hauptstadt	395
	C. Absatz 2	397
	I. Der Symbolgehalt der Bundesflagge	397
	II. Gestaltung der Bundesflagge	398
	III. Rechtliches Regime der Bundesflagge	398
	D. Sonstige Staatssymbole	400
Art. 23	[Verwirklichung der Europäischen Union; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung]	403
	A. Allgemeines	406
	I. Entstehung und Entwicklung der Norm	406
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	406
	III. Unionsrechtliche und rechtsvergleichende Bezüge	407
	IV. Struktur der Norm und Zusammenhang mit anderen Normen	411
	B. Absatz 1	411
	I. Die Mitwirkung Deutschlands an der EU	411
	II. Inhaltliche Vorgaben für die Mitwirkung Deutschlands an der Europäischen Union	418
	III. Rechtsfolgen der Übertragung von Hoheitsrechten: Unionsrecht und nationales Recht	435
	C. Absatz 1a	440
	I. Das Klagerecht vor dem EuGH	440
	II. Die Wahrnehmung der Rechte nach den Unionsverträgen	442
	D. Absatz 2	442
	I. Allgemeines	442
	II. Mitwirkung von Bundestag und Bundesrat im Sinne von Satz 1	444
	III. Informationspflicht nach Satz 2	446

Inhaltsverzeichnis

E. Absatz 3	448
I. Anwendungsbereich: Rechtsetzungsakte, die der Mitwirkung der Bundesregierung unterliegen	448
II. Verfahren: Gelegenheit zur Stellungnahme	449
III. Rechtsfolgen einer Stellungnahme	450
IV. Ausführungsbestimmungen	451
F. Absatz 4	451
G. Absatz 5	452
I. Anwendungsbereich und Verfahren im Allgemeinen	452
II. Stellungnahmen nach Satz 1	452
III. Stellungnahmen nach Satz 2	453
H. Absatz 6	456
I. Allgemeines	456
II. Voraussetzungen der Übertragung	456
III. Rechtsfolge: Übertragung der Wahrnehmung der Rechte	458
IV. Ausnahmen?	459
I. Absatz 7	459
Art. 24 [Kollektives Sicherheitssystem]	465
A. Allgemeines	467
I. Entstehung und Entwicklung der Norm	467
II. Landesverfassungsrecht	467
III. Vergleichende Bezüge	467
IV. Struktur der Norm und Zusammenhang mit anderen Normen	468
B. Absatz 1	468
I. Allgemeine Bedeutung	468
II. Tatbestand der Übertragung von Hoheitsrechten	469
III. Voraussetzungen der Übertragung von Hoheitsrechten	477
IV. Rechtsfolgen der Übertragung von Hoheitsrechten	484
V. Praktische Beispiele	495
VI. Übertragung von Hoheitsrechten auf andere Hoheitsträger	498
C. Absatz 1a	500
I. Allgemeine Bedeutung	500
II. Grenznachbarschaftliche Einrichtung	501
III. Voraussetzungen und Schranken der Übertragung von Hoheitsrechten	501
IV. Rechtsfolgen der Übertragung und deren Probleme	502
D. Absatz 2	503
I. Allgemeine Bedeutung	503
II. System gegenseitiger kollektiver Sicherheit	504
III. Deutsche Mitwirkung an einem solchen System	506
IV. Praxis	509
E. Absatz 3	509
I. Allgemeine Bedeutung	509
II. Begriff der internationalen Schiedsgerichtsbarkeit	510
III. Einzelmerkmale der geforderten Schiedsgerichtsbarkeit	510
IV. Folgen der Gerichtsentscheidungen	512
V. Verpflichtung des Bundes und ihr Vollzug	512
Art. 25 [Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts]	515
A. Allgemeines	515
I. Bedeutung	515
II. Entstehung	518
III. Art. 25 im Gefüge des Grundgesetzes	519
B. Die allgemeinen Regeln des Völkerrechts	521
I. Zuordnung zu den Rechtsquellen des Völkerrechts	521
II. Tatbestandsmerkmal der „allgemeinen Regeln“	524
III. Dynamische Übernahme der allgemeinen Regeln des Völkerrechts	525
C. Allgemeine Regeln als Bestandteil des Bundesrechts	526
I. Die unmittelbare Geltung der allgemeinen Regeln	526
II. Der Rang der allgemeinen Regeln des Völkerrechts im innerstaatlichen Recht, Art. 25 Satz 2, 1. Halbsatz	531

Inhaltsverzeichnis

D. Rechte und Pflichten des Einzelnen, Art. 25 Satz 2, 2. Halbsatz	535
E. Einzelfälle	537
I. Ausschließlich staatengerichtete Regeln des Völkerrechts	537
II. Individualgerichtete Regeln des Völkerrechts	540
III. Staatengerichtete Regeln, die Rechte und Pflichten des Einzelnen erzeugen	542
F. Verfassungsrechtliche Kontrolle und Verfassungsbeschwerde	543
Art. 26 [Verbot des Angriffskrieges]	545
A. Absatz 1	545
I. Entstehungsgeschichte und systematische Stellung	545
II. Rechtliche Funktion	547
III. Schutz des friedlichen Zusammenlebens der Völker	548
IV. Verbot der Vorbereitung der Führung eines Angriffskriegs	553
V. Rechtsfolgen	556
B. Absatz 2	560
I. Verhältnis zu Absatz 1	560
II. Kriegswaffen	561
III. Herstellung, Beförderung und Inverkehrbringen	562
IV. Genehmigung	564
V. Ausführungsgesetze	565
Art. 27 [Handelsflotte]	567
A. Allgemeines	567
I. Grundsätzliche Bedeutung	567
II. Entstehung	568
B. Einzelfragen	569
I. Begriff der „Kauffahrteischiffe“	569
II. Staatszugehörigkeit der Schiffe	570
C. Wirkungen	571
I. Einheitlichkeit der Handelsflotte	571
II. Individualrechtliche Wirkungen	572
III. Einrichtungsgarantie und Schutzpflichten?	575
IV. Keine Kompetenzverteilungsvorschrift	577
D. Kritische Würdigung	577
Art. 28 [Verfassung der Länder]	579
A. Zur Positionierung der Verfassungsvorgaben des Art. 28 GG innerhalb der Systematik des Grundgesetzes	581
B. „Normativbestimmungen“ für die verfassungsmäßige Ordnung in den Ländern (Abs. 1)	583
I. Bindung der verfassungsmäßigen Ordnung in den Ländern an strukturelle Grundsätze des Grundgesetzes	584
II. Spezifizierte Demokratiegebote für Volksvertretungen in den Ländern, Kreisen und Gemeinden	596
III. Option direkter Demokratie auf Gemeindeebene	607
IV. Kommunalwahlrecht für Unionsbürger als gemeinschaftsrechtlich geforderte Besonderheit	607
C. Die Gewährleistung des Rechts der kommunalen Selbstverwaltung (Abs. 2) ..	609
I. Kommunale Selbstverwaltung als institutionelle Garantie	617
II. Das Recht der Gemeinden auf Selbstverwaltung	620
III. Das Recht der Selbstverwaltung für die Gemeindeverbände	637
IV. Die Einbeziehung der Grundlagen der finanziellen Eigenverantwortung	640
D. Die Gewährleistung durch den Bund (Abs. 3)	647
I. Gewährleistung als Rechtspflicht des Bundes	648
II. Mittel zur Durchsetzung	648
Art. 29 [Neugliederung des Bundesgebietes]	653
A. Allgemeines	655
I. Ermächtigung des Bundes zur Neugliederung	655
II. Grundgesetzliche Entwicklungsphasen	656

Inhaltsverzeichnis

III. Neufassung von 1994	658
IV. Föderalismusreformen I (2003/2006) und II (2006/2009)	661
B. Abs. 1	662
I. Ermessensentscheidung des Gesetzgebers	662
II. Räumlicher Anwendungsbereich	662
III. Die materiellen Maßgaben der Neugliederung	663
C. Abs. 2	667
I. Erfordernis eines Bundesgesetzes	667
II. Bestätigung durch Volksentscheid	668
III. Anhörungsrecht der Länder	668
D. Abs. 3	669
I. Das Abstimmungsgebiet	669
II. Die Abstimmungsfrage	669
III. Zustandekommen des Volksentscheids	670
E. Abs. 4	672
I. Volksinitiative für eine Neugliederung	672
II. Gegenstand des Volksbegehrens	672
III. Verfahren und Zustandekommen	673
IV. Bundesrechtliche Regelungsoptionen	675
F. Abs. 5	676
I. Verfahren der Volksbefragung	676
II. Rechtswirkungen für den Gesetzgeber	677
G. Abs. 6	677
I. Definition der Mehrheit	677
II. Regelung des „Näheren“ durch Bundesgesetz	678
H. Abs. 7	678
I. „Regionale“ Grenzkorrekturen	678
II. Vereinfachtes Verfahren	679
I. Abs. 8	680
I. Staatsvertragliche Option für neugliederungswillige Länder	680
II. Ausgestaltung im Einzelnen	681
Art. 30 [Funktionen der Länder]	685
A. Entwicklung, Funktion und Struktur der bundesstaatlichen Kompetenzverteilungsnorm	685
I. Allgemeine Bedeutung	685
II. Zur verfassungsgeschichtlichen Entwicklung und Entstehungsgeschichte	686
III. Funktion und Struktur der Kompetenzzuordnungsregel	689
B. Anwendungsvoraussetzungen und Anwendungsfelder der Kompetenzverteilung	703
I. Ausübung der staatlichen Befugnisse und Erfüllung der staatlichen Aufgaben	703
II. Umfang und Grenzen der materiellen Kompetenzzuweisung	708
Art. 31 [Vorrang des Bundesrechts]	719
A. Entwicklung, Funktion und Struktur der Vorrangregel im Bundesstaat des Grundgesetzes	720
I. Allgemeines	720
II. Zur verfassungsgeschichtlichen Entwicklung der bundesstaatlichen Kollisionsregel	721
III. Funktion und Struktur des Art. 31	724
B. Die Tatbestandsvoraussetzungen: Bundesrecht und Landesrecht	729
I. Bundesrecht und Landesrecht als staatliches Recht	729
II. Bundesrecht	731
III. Landesrecht	735
IV. Die Kollisionsfolgen beim Zusammentreffen von Bundesrecht und Landesrecht	735
C. Einzelne Anwendungsfelder	739
I. Normenkollisionen zwischen einfachem Bundes- und Landesrecht ..	739
II. Normenkollisionen zwischen Bundes- und Landesverfassungsrecht ..	753

Inhaltsverzeichnis

Art. 32	[Auswärtige Beziehungen]	765
	A. Absatz 1	766
	I. Allgemeines: Entstehungsgeschichtlicher Hintergrund und aktuelle Bedeutung	766
	II. Verhältnis zu anderen Grundgesetzbestimmungen	770
	III. Anwendungsbereich	771
	IV. Zugewiesene Befugnisse	780
	V. Weitere Inhalte der Zuständigkeitszuweisung an den Bund	795
	B. Absatz 2	796
	I. Der systematische Zusammenhang	796
	II. Völkerrechtliche Verträge des Bundes mit Berührung der besonderen Verhältnisse eines Landes	797
	III. Anhörung als Mitwirkungsrecht	797
	IV. Folgen unterlassener Anhörung	798
	V. Besonderheiten bei Gebietsabtretungen	798
	C. Absatz 3	799
	I. Zuständigkeit der Länder im Bereich der auswärtigen Gewalt	799
	II. Zustimmung der Bundesregierung	803
	III. Folgen fehlender Zustimmung	804
Art. 33	[Staatsbürgerliche Rechte]	807
	A. Absatz 1	809
	I. Allgemeines	809
	II. Geltungsbereich	812
	III. Verbotene Differenzierungen	813
	B. Absatz 2	816
	I. Allgemeines	816
	II. Geltungsbereich	818
	III. Die verfassungsgemäße Auswahlentscheidung	823
	IV. Gerichtliche Kontrolle	837
	C. Absatz 3	841
	I. Allgemeines	841
	II. Geltungsbereich	842
	III. Verbotene Differenzierungen	842
	D. Absatz 4	844
	I. Allgemeines	844
	II. Regelungsinhalt	847
	III. Aktuelle Bedeutung des Funktionsvorbehalts	854
	E. Absatz 5	856
	I. Allgemeines	856
	II. Regelungsinhalt	860
Art. 34	[Haftung bei Amtspflichtverletzung]	897
	A. Art. 34 GG im System der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen	899
	I. Art. 34 Satz 1 GG als Zentralnorm der Haftung für staatliches Unrecht	899
	II. Die einzelnen Haftungsinstitute	901
	III. „System“ oder judikative Kasuistik	907
	B. Dogmatische Einordnung der Staatshaftung	913
	I. Dogmengeschichtliche Herleitung	913
	II. Grundgesetzliche Regelungsidee der Staatshaftung	915
	III. Rechtsvergleichende Standortbestimmung der Staatshaftung	919
	C. Der Tatbestand der Amtshaftung	923
	I. Das Verhältnis von Art. 34 Satz 1 GG zu § 839 Abs. 1 BGB	923
	II. Die Haftungsvoraussetzungen	924
	III. Ausschluss oder Beschränkung der Haftung	941
	D. Inhalt und Durchsetzbarkeit des Amtshaftungsanspruchs	950
	I. Anspruchsinhalt und -umfang	950
	II. Passivlegitimation	950
	III. Rückgriff nach Art. 34 Satz 2 GG	951
	IV. Rechtsschutz	954

Inhaltsverzeichnis

E. Besonderheiten der Staatshaftung in den neuen Bundesländern	955
F. Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch	957
I. Funktion und Legitimation	958
II. Die Anwendung des Amtshaftungsrechts auf die unionsrechtliche Staatshaftung	959
III. Systematische Rahmenbedingungen für die Reform des Staatshaftungsrechts	963
G. Reform des Staatshaftungsrechts	964
I. Reformbemühungen bis zum Erlass des Staatshaftungsgesetzes	965
II. Die seitherige Entwicklung	966
III. Ausblick	967
Art. 35 [Rechts- und Amtshilfe]	971
A. Absatz 1	973
I. Normgehalte und föderative Aufgabenstellung	973
II. Bindungswirkung von Hoheitsakten im Bundesstaat	985
III. Amtshilfe im europäischen und internationalen Rahmen	988
B. Absatz 2	997
I. Notstandshilfe bei Gefährdung der öffentlichen Sicherheit	998
II. Katastrophenhilfe nach Art. 35 Abs. 2 Satz 2 GG	1000
C. Absatz 3	1003
I. Bundesintervention im überregionalen Katastrophennotstand	1003
II. Einsatzdauer und Aufhebungsverpflichtung	1006
D. Ausblick	1006
Art. 36 [Beamte der Bundesbehörden]	1009
A. Die föderale Einbindung der Personalhoheit des Bundes nach Art. 36 Abs. 1	1009
I. Normative Leitvorstellungen und -inhalte	1009
II. Die abgestufte Regelungssystematik der Vorschrift	1011
III. Proportionale Parität im unitarischen Bundesstaat	1012
IV. Das Heimatprinzip nach Abs. 1 Satz 2	1015
B. Die föderale Strukturverpflichtung der Wehrverfassung nach Art. 36 Abs. 2	1015
Art. 37 [Bundeszwang]	1017
I. Allgemeines	1017
II. Der Bundeszwang im grundgesetzlichen Verfassungssystem	1020
III. Die tatbestandlichen Voraussetzungen	1021
IV. Die verfahrensrechtlichen Anforderungen	1024
V. Die zulässigen Maßnahmen des Bundeszwanges	1028
VI. Durchführungsweisungen nach Art. 37 Abs. 2 GG	1029
VII. Die Kontrolle des Bundeszwanges durch das BVerfG	1030

III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahl]	1033
A. Absatz 1	1035
I. Bundestag	1035
II. Abgeordneter	1048
III. Wahlgrundsätze	1069
IV. Das Wahlrecht als subjektives Recht	1083
B. Absatz 2	1088
C. Absatz 3	1089
Art. 39 [Zusammentritt und Wahlperiode]	1095
A. Allgemeines	1096
I. Verfassungsrechtliche Entwicklung	1096
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1097
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1098
IV. Grundstruktur	1098
B. Absatz 1	1099
I. Begriff der Wahlperiode	1099

Inhaltsverzeichnis

	II. Dauer der Wahlperiode	1101
	III. Anfang der Wahlperiode	1103
	IV. Ende der Wahlperiode	1104
	C. Absatz 2	1107
	D. Absatz 3	1107
Art. 40	[Präsident; Geschäftsordnung]	1111
	A. Allgemeines	1112
	I. Entstehungsgeschichte	1112
	II. Landesrechtliche Bezüge	1113
	III. Europarechtliche Bezüge	1113
	B. Abs. 1 Satz 1: Organisationsautonomie	1114
	I. Allgemeines	1114
	II. Organe und Organstellungen	1114
	C. Abs. 1 Satz 2: Geschäftsordnungsautonomie	1120
	I. Allgemeines	1120
	II. Rechtsnatur, Anwendungsbereich und Rang	1122
	D. Abs. 2: Hausrecht, Polizeigewalt und Durchsuchung	1125
	I. Art. 40 Abs. 2 Satz 1: Hausrecht und Polizeigewalt	1125
	II. Art. 40 Abs. 2 Satz 2: Genehmigungsvorbehalt und Durchsuchung ..	1126
Art. 41	[Wahlprüfung]	1129
	A. Allgemeines	1130
	I. Entstehungsgeschichte	1130
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1131
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1131
	IV. Grundstruktur	1132
	B. Absatz 1	1132
	I. Abs. 1 S. 1	1132
	II. Abs. 1 S. 2	1143
	C. Absatz 2	1144
	I. Beschwerde an das Bundesverfassungsgericht	1144
	II. Verfahren	1145
	III. Rechtsfolge	1146
	D. Absatz 3	1146
Art. 42	[Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip]	1149
	A. Allgemeines	1150
	I. Entstehungsgeschichte	1150
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1152
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1152
	IV. Grundstruktur	1153
	B. Grundsatz der Öffentlichkeit (Abs. 1)	1153
	I. Öffentlichkeit	1153
	II. Öffentliche Verhandlung (S. 1)	1157
	III. Ausschluss der Öffentlichkeit (S. 2, 3)	1160
	C. Mehrheitsprinzip (Abs. 2)	1162
	I. Mehrheitsprinzip und Demokratieprinzip	1162
	II. Beschluss des Bundestages (S. 1)	1163
	III. Mehrheit	1165
	D. Verantwortungsfreiheit für Parlamentsberichte (Abs. 3)	1167
	I. Öffentliche Sitzungen des Bundestages und seine Ausschüsse	1167
	II. Wahrheitsgetreue Berichte	1167
	III. Freiheit von jeder Verantwortlichkeit	1168
Art. 43	[Anwesenheit der Bundesregierung]	1171
	A. Allgemeines	1172
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte	1172
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1172
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1173
	IV. Grundstruktur	1173

Inhaltsverzeichnis

B. Absatz 1	1173
I. Begriff und Bedeutung des Zitierrechts	1173
II. Berechtigte	1174
III. Verpflichtete	1175
IV. Inhalt und Abgrenzung des Zitierrechts	1176
C. Absatz 2	1178
I. Das Zutrittsrecht nach Art. 43 Absatz 2 Satz 1	1178
II. Das Anhörungsrecht nach Art. 43 Abs. 2 Satz 2	1181
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse]	1187
A. Allgemeines	1189
I. Entstehungsgeschichte	1189
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1190
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1191
IV. Grundstruktur der Norm	1192
B. Absatz 1	1192
I. Das Untersuchungsrecht	1192
II. Der Untersuchungsausschuss	1213
III. Das Untersuchungsverfahren	1222
C. Absatz 2	1225
I. Der Gegenstand und die Grenzen der Beweiserhebung	1225
II. Die Durchführung der Beweiserhebung	1229
III. Der Grundrechtsschutz im Rahmen der Beweiserhebung	1242
D. Absatz 3	1243
E. Absatz 4	1244
Art. 45 [Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union]	1249
A. Allgemeines	1249
I. Entstehungsgeschichte	1249
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1251
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1252
IV. Grundstruktur	1252
B. Kommentierung	1252
I. Die Funktion des Ausschusses	1252
II. Die Bestellung des Ausschusses	1253
III. Die Aufgaben und Befugnisse des Ausschusses	1254
IV. Die Delegation der Rechte des Bundestages	1256
Art. 45a [Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung]	1263
A. Allgemeines	1263
I. Entstehungsgeschichte	1263
II. Europarechtliche und internationale Bezüge	1264
III. Grundstruktur	1265
B. Absatz 1	1265
I. Die Funktion der Ausschüsse	1265
II. Die Bestellung der Ausschüsse	1265
III. Die Aufgaben und Befugnisse der Ausschüsse	1266
C. Absätze 2 und 3	1270
I. Der Verteidigungsausschusses als Untersuchungsausschuss	1270
II. Das Untersuchungsmonopol des Verteidigungsausschusses	1271
Art. 45b [Wehrbeauftragter des Bundestages]	1273
A. Allgemeines	1274
I. Entstehungsgeschichte	1274
II. Europarechtliche und internationale Bezüge	1274
III. Grundstruktur	1274
B. Kommentierung	1275
I. Die Funktion des Wehrbeauftragten	1275
II. Die Rechtsstellung des Wehrbeauftragten	1275
III. Die Aufgaben des Wehrbeauftragten	1279
IV. Das Handeln des Wehrbeauftragten	1281
V. Die Befugnisse des Wehrbeauftragten	1283

Inhaltsverzeichnis

Art. 45c [Petitionsausschuss des Bundestages]	1289
A. Allgemeines	1290
I. Entstehungsgeschichte	1290
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1291
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1292
IV. Grundstruktur der Norm	1293
B. Absatz 1	1293
I. Der Petitionsausschuss	1293
II. Die Petitionsbehandlung	1295
III. Der Petitionsbescheid	1302
C. Absatz 2	1304
I. Die allgemeinen Befugnisse des Petitionsausschusses	1304
II. Die besonderen Befugnisse des Petitionsausschusses	1306
Art. 45d Parlamentarisches Kontrollgremium	1313
A. Allgemeines	1314
I. Entstehungsgeschichte	1314
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1315
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1315
IV. Grundstruktur	1316
B. Absatz 1	1316
I. Die Funktion des Parlamentarischen Kontrollgremiums	1316
II. Der Kontrollgegenstand	1318
III. Das Parlamentarische Kontrollgremium	1319
IV. Die Kontrollinstrumente	1321
V. Das Kontrollverfahren	1329
VI. Der Rechtsschutz	1329
C. Absatz 2	1330
Art. 46 [Indemnität und Immunität der Abgeordneten]	1333
A. Überblick	1334
B. Absatz 1	1335
I. Begriff der Indemnität	1335
II. Schutzzweck und Rechtsnatur der Indemnität	1335
III. Der subjektive Schutzbereich der Indemnität	1336
IV. Der modale Schutzbereich der Indemnität	1337
V. Der institutionelle Schutzbereich der Indemnität	1338
VI. Die Verfolgung des Abgeordneten wegen Äußerungen und Abstimmungen im Parlament	1340
C. Absatz 2	1342
I. Begriff der Immunität	1342
II. Schutzzweck und Rechtsnatur der Immunität	1342
III. Schutzbereich der Immunität	1343
IV. Verfolgungsgenehmigung des Bundestages	1345
V. Ausnahmen vom Erfordernis einer Verfolgungsgenehmigung des Bundestages	1348
VI. Rechtspolitische Kritik an der Immunität	1348
D. Absatz 3	1349
I. Freiheitsbeschränkungen des Abgeordneten	1349
II. Einleitung eines Verfahrens gem. Art. 18 GG	1350
E. Absatz 4	1350
I. Aussetzungsverlangen des Bundestages	1350
II. Aussetzungsgegenstände	1350
Art. 47 [Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten]	1353
I. Begriff und Rechtsnatur des Zeugnisverweigerungsrechts	1353
II. Inhaber des Zeugnisverweigerungsrechts	1354
III. Gegenstände des Zeugnisverweigerungsrechts	1354
IV. Umfang und Dauer des Zeugnisverweigerungsrechts	1355
V. Das Beschlagnahmeverbot	1355

Inhaltsverzeichnis

Art. 48	[Ansprüche der Abgeordneten]	1359
	A. Absatz 1	1360
	I. Die Bewerbung um einen Sitz im Bundestag	1360
	II. Der Urlaubsanspruch	1360
	B. Absatz 2	1366
	I. Der Anspruch auf ungehinderte Mandatsübernahme und Mandatsausübung	1366
	II. Behinderungsformen	1366
	III. Die Durchsetzbarkeit des Anspruchs	1370
	C. Absatz 3	1371
	I. Der Anspruch auf Entschädigung	1371
	II. Umfang und Angemessenheit der Entschädigung	1373
	III. Das Recht auf freie Benutzung aller staatlichen Verkehrsmittel	1375
	IV. Bundesgesetzliche Regelung	1376
Art. 49	[aufgehoben]	1378

IV. Der Bundesrat

Art. 50	[Aufgabe]	1379
	I. Allgemeines	1380
	II. Die Mitwirkung der Länder durch den Bundesrat	1392
	III. Der Bundesrat – eine Fehlkonstruktion?	1400
Art. 51	[Zusammensetzung]	1405
	A. Absatz 1	1407
	I. Die Zusammensetzung des Bundesrates	1407
	II. Rechtsstellung der Mitglieder	1410
	III. Vertretung der Mitglieder	1413
	B. Absatz 2	1413
	I. Die Stimmenverteilung im Bundesrat	1413
	II. Die „Ausspreizung“: Hintergründe und Wirkungen der Verfassungsänderung des Jahres 1990	1416
	C. Absatz 3	1417
	I. Entsendung von Mitgliedern, Stimmabgabe und Anwesenheitsgebot	1417
	II. Weisungsgebundenheit der Bundesratsmitglieder	1418
Art. 52	[Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer]	1423
	A. Absatz 1	1424
	I. Die Wahl des Bundesratspräsidenten	1424
	II. Beendigung der Präsidentschaft	1426
	III. Vizepräsidenten und Präsidium des Bundesrates	1427
	B. Absatz 2	1427
	I. Einberufung des Bundesrates	1427
	II. Weitere Befugnisse des Bundesratspräsidenten	1428
	C. Absatz 3	1429
	I. Beschlussfassung des Bundesrates (Satz 1)	1429
	II. Geschäftsordnung (Satz 2)	1430
	III. Öffentlichkeit der Verhandlungen (Satz 3 und Satz 4)	1431
	D. Absatz 3a	1432
	I. Die Europakammer des Bundesrates	1432
	II. Europakammer und Plenum	1434
	E. Absatz 4	1436
	I. Ausschüsse des Bundesrates	1436
	II. Mitgliedschaft und Stimmenverteilung in den Ausschüssen	1437
Art. 53	[Teilnahme der Bundesregierung]	1441
	I. Satz 1 – Teilnahmerecht und Teilnahmepflicht der Mitglieder der Bundesregierung	1441

Inhaltsverzeichnis

II. Satz 2 – Das Anhörungsrecht der Mitglieder der Bundesregierung . . .	1445
III. Satz 3 – Die Informationspflicht der Bundesregierung gegenüber dem Bundesrat	1445

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a [Gemeinsamer Ausschuss]	1451
A. Absatz 1	1451
I. Entstehungsgeschichte	1451
II. Verfassungsrechtliche Stellung	1452
III. Zusammensetzung	1453
IV. Verfahren	1456
B. Absatz 2	1458
I. Informationspflicht der Bundesregierung	1458
II. Wahrung der Rechte des Bundestages und seiner Ausschüsse	1458

V. Der Bundespräsident

Art. 54 [Wahl durch die Bundesversammlung]	1461
A. Absatz 1	1462
I. Wahlverfahren und verfassungsrechtliche Stellung des Bundespräsidenten	1462
II. Wählbarkeit	1468
B. Absatz 2	1469
I. Amtszeit	1469
II. Wiederwahl	1471
C. Absatz 3	1471
I. Zusammensetzung und Wahl der Bundesversammlung	1471
II. Verfassungsrechtliche Stellung der Bundesversammlung	1472
D. Absätze 4, 5	1473
I. Einberufung der Bundesversammlung	1473
II. Zeitpunkt des Zusammentritts der Bundesversammlung	1473
E. Absatz 6	1474
I. Wahlverfahren	1474
II. Wahlgänge	1475
F. Absatz 7	1475
Art. 55 [Berufs- und Gewerbeverbot]	1477
A. Absatz 1	1477
I. Allgemeines	1477
II. Die Mitgliedschaft in einer Regierung oder einer gesetzgebenden Körperschaft des Bundes oder eines Landes	1481
B. Absatz 2	1483
I. Unvereinbarkeit des Amtes des Bundespräsidenten mit besoldeten Ämtern	1483
II. Unvereinbarkeit des Amtes des Bundespräsidenten mit Gewerben und anderen Berufen	1484
Art. 56 [Amtseid]	1487
I. Allgemeines	1487
II. Eidespflicht	1490
III. Ablegung des Eides	1491
IV. Religiöse Beteuerung	1492
Art. 57 [Vertretung]	1495
I. Allgemeines	1495
II. Fälle der Vertretung	1498
III. Die Rechtsstellung des Vertreters	1499

Inhaltsverzeichnis

Art. 58 [Gegenzeichnung]	1503
I. Historische Entwicklung	1504
II. Funktion der Gegenzeichnung unter der Geltung des Grundgesetzes	1506
III. Umfang der Gegenzeichnungspflicht	1509
IV. Zuständigkeit zur Gegenzeichnung	1522
V. Verfahren der Gegenzeichnung	1523
VI. Entscheidung über die Gegenzeichnung	1524
VII. Fehlerhafte Gegenzeichnung	1525
Art. 59 [Völkerrechtliche Vertretungsmacht]	1527
A. Absatz 1	1528
I. Historische Entwicklungslinien und Entstehungsgeschichte	1528
II. Allgemeine Bedeutung	1530
III. Verhältnis zu anderen Grundgesetzbestimmungen	1531
IV. Gegenstand und Umfang der dem Bundespräsidenten zugewiesenen Befugnisse	1532
B. Absatz 2	1539
I. Historische Entwicklungslinien und Entstehungsgeschichte	1539
II. Allgemeine Bedeutung	1541
III. Verhältnis zu anderen Grundgesetzbestimmungen	1546
IV. Beteiligung der Gesetzgebungskörperschaften des Bundes	1548
V. Wirkung des Vertragsgesetzes	1559
VI. Vertragsgesetz als Gegenstand verfassungsgerichtlicher Kontrolle	1566
VII. Verwaltungsabkommen (Abs. 2 Satz 2)	1568
Art. 59a [aufgehoben]	1572
Art. 60 [Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten]	1573
A. Absatz 1	1574
I. Allgemeines	1574
II. Ernennung und Entlassung der Bundesrichter, Bundesbeamten, Offiziere und Unteroffiziere	1575
B. Absätze 2 und 3	1579
I. Anwendungsbereich	1579
II. Rechtsnatur, gerichtliche Nachprüfbarkeit, Ermessen und Gegenzeichnung	1580
III. Übertragung auf andere Behörden	1582
IV. Entscheidung über die Bundessymbole	1582
C. Absatz 4	1583
I. Verweis auf die Immunität der Bundestagsabgeordneten	1583
II. Aufhebung der Immunität durch den Bundestag	1583
III. Völkerrechtliche Immunität	1584
Art. 61 [Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht]	1585
A. Absatz 1	1586
I. Entstehungsgeschichte	1586
II. Wesen und Funktion	1587
III. Objektiver Tatbestand	1587
IV. Verfahren	1589
B. Absatz 2	1591
I. Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht	1591
II. Entscheidung in der Hauptsache	1591
III. Einstweilige Anordnung	1592

VI. Die Bundesregierung

Art. 62 [Zusammensetzung]	1595
A. Allgemeines	1596
B. Die institutionell-organisatorischen Festlegungen des Art. 62	1597
I. Konstituierung der Bundesregierung als Verfassungsorgan	1597
II. Die kollegiale Struktur der Bundesregierung	1597

Inhaltsverzeichnis

	C. Funktionelle Betrachtung der Bundesregierung	1603
	I. Aufgabenrelevante Kennzeichnungen	1603
	II. Rechtliche Gesichtspunkte zur Erfassung des Aufgabenbestandes	1606
Art. 63	[Wahl des Bundeskanzlers]	1609
	A. Allgemeines	1610
	I. Entstehungsgeschichtlicher Ertrag	1610
	II. Die Bedeutung der Kanzlerwahl für die Verfassungsordnung der Bundesrepublik Deutschland	1611
	B. Rahmenbedingungen der Regierungsbildung	1614
	I. Die prägende Rolle der politischen Parteien	1614
	II. Koalitionsvereinbarungen	1614
	C. Rechtliche Modalitäten der Kanzlerwahl	1616
	I. Systematische Einordnung der Wahl nach Art. 63	1616
	II. Wählbarkeitsvoraussetzungen	1616
	III. Wahl auf Vorschlag des Bundespräsidenten (Art. 63 Abs. 1, 2)	1618
	IV. Wahl in Verantwortung des Bundestages (Art. 63 Abs. 3, 4)	1621
	V. Amtsrechtliche Konsequenzen der Wahl	1622
Art. 64	[Ernennung der Bundesminister]	1625
	A. Allgemeines	1625
	I. Entstehungsgeschichtlicher Ertrag	1625
	II. Grundstruktur	1626
	B. Die Organisationskompetenz des Bundeskanzlers	1628
	I. Grundlagen und Bindungen	1628
	II. Einwirkungen des Gesetzgebers	1632
	C. Materielle Kabinettsbildung	1634
	I. Die Befugnis des Bundeskanzlers	1634
	II. Modalitäten der Berufung und Entlassung von Bundesministern	1636
	D. Der Eid der Regierungsmitglieder (Art. 64 Abs. 2)	1639
	I. Sinngebung	1639
	II. Die Eidesleistung	1640
	III. Rechtliche Wirkung	1640
Art. 65	[Verantwortung]	1643
	A. Allgemeines	1644
	I. Entstehungsgeschichtlicher Ertrag	1644
	II. Regelungsgegenstand	1645
	III. Prinzipielle Bedeutung	1646
	B. Die rechtlichen Bestandteile der inneren Regierungsverfassung	1647
	I. Die Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Satz 1)	1647
	II. Das Ressortprinzip (Satz 2)	1653
	III. Das Kollegial- oder Kabinettsprinzip (Sätze 3 und 4)	1655
	IV. Zur Rangordnung der Bestandteile	1661
	C. Die parlamentarische Verantwortung der Regierungsorgane	1662
	I. Allgemeine Merkmale	1662
	II. Ausgestaltung in Art. 65	1662
Art. 65a	[Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte]	1667
	A. Allgemeines	1667
	I. Entstehungsgeschichtlicher Ertrag	1667
	II. Stellung und Bedeutung der Norm	1668
	B. Art. 65a als „Amts- oder Organgarantie“	1671
	C. Der verfassungsrechtliche Rahmen der Befehls- und Kommandogewalt	1672
	I. Inhalt und Grenzen	1672
	II. Die Vertretung in der Befehls- und Kommandogewalt	1674
Art. 66	[Berufs- und Gewerbeverbot]	1677
	A. Betätigungs- und Zugehörigkeitsverbote	1678
	I. Organschäftliche Unvereinbarkeit	1680
	II. Wirtschaftliche Unvereinbarkeit	1693
	B. Unvereinbarkeit von Ämtern innerhalb der Bundesregierung	1698
	C. Rechtsfolgen	1698

Inhaltsverzeichnis

Art. 67	[Misstrauensvotum]	1703
	A. Das konstruktive Misstrauensvotum	1703
	B. Verfahrensablauf des konstruktiven Misstrauensvotums	1707
	I. Der Antrag	1707
	II. Die Wahl des Kanzlernachfolgers	1709
	III. Die Frist des Art. 67 Abs. 2	1710
	C. Die Rechtsfolgen des konstruktiven Misstrauensvotums	1711
	D. Verhältnis zu anderen Kanzlerwahlbestimmungen	1713
	E. Andere Formen der Misstrauensbekundung	1716
	I. Schlichte Misstrauensbekundungen	1716
	II. Streichung des Amtsgehalts	1719
Art. 68	[Auflösung des Bundestages]	1721
	A. Die Vertrauensfrage	1721
	B. Verfahrensablauf der Vertrauensfrage	1726
	I. Der Antrag	1726
	II. Die Abstimmung über den Misstrauensantrag	1744
	III. Die Frist des Art. 68 Abs. 2	1746
	C. Konsequenzen der Vertrauensfrage	1747
	I. Das Auflösungsrecht des Bundespräsidenten	1749
	II. Rechtscharakter und Form der Auflösung	1752
	III. Folgen der Auflösung	1754
	IV. Die Abwehr der Auflösung: die Wahl eines anderen Bundeskanzlers nach Art. 68 Abs. 1 S. 2	1755
	D. Verhältnis zu anderen Grundgesetzbestimmungen	1758
Art. 69	[Stellvertreter des Bundeskanzlers]	1763
	A. Absatz 1: Stellvertretung	1764
	I. Die Stellvertretung des Bundeskanzlers	1764
	II. Exkurs: Die Stellvertretung der Bundesminister	1771
	B. Absatz 2: Beendigung der Amtszeit der Mitglieder der Bundesregierung	1772
	I. Zusammentritt eines neuen Bundestages	1772
	II. Andere Erledigung des Amtes des Bundeskanzlers	1773
	III. Andere Beendigung des Amtes eines Bundesministers	1775
	C. Absatz 3: Die geschäftsführende Bundesregierung	1777
	I. Das Geschäftsführersuchen	1778
	II. Die Geschäftsführung	1785
	III. Die Beendigung der Geschäftsführung	1787

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	[Gesetzgebung des Bundes und der Länder]	1789
	A. Absatz 1	1790
	I. Allgemeine Bedeutung	1790
	II. Funktion	1798
	III. Das Gesetzgebungsrecht der Länder	1802
	IV. Der Vorbehalt der Verleihung von Gesetzgebungsbefugnissen an den Bund	1809
	B. Absatz 2	1826
Art. 71	[Ausschließliche Gesetzgebung]	1829
	A. Allgemeines	1830
	I. Gehalt und Funktion	1830
	II. Entstehungs- und Geltungsgeschichte	1831
	B. Der Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes	1832
	I. Die Zuständigkeiten des Bundes gemäß den Art. 73 und 105 Abs. 1	1833
	II. Sonstige Zuweisungen ausschließlicher Gesetzgebungszuständigkeit an den Bund	1834
	III. Ungeschriebene ausschließliche Gesetzgebungszuständigkeiten des Bundes	1835

Inhaltsverzeichnis

C. Die Sperrwirkung für die Landesgesetzgeber	1836
I. Zeitlicher und sachlicher Umfang	1836
II. Besonderheiten bei Landesverfassungen, bei Volksgesetzgebung und bei Landesrechtsverordnungen	1837
III. Ausstrahlungen in den Bereich der politischen Meinungsbildung	1838
IV. Die Kompetenzaufteilung bei den übrigen Staatsfunktionen im Bereich ausschließlicher Bundesgesetzgebung	1839
V. Rechtsfolgen bei einem Verstoß der Länder gegen die Sperrwirkung	1840
VI. Keine Gesetzgebungspflicht des Bundes	1840
D. Die Ermächtigung der Landesgesetzgeber durch einfaches Bundesgesetz	1841
I. Voraussetzungen, Zweck, Adressat, Inhalt und Rechtsfolgen einer Ermächtigung	1841
II. Die Problematik ermächtigungsfeindlicher Sachgebiete	1844
III. Die Aufhebung der Ermächtigung	1845
IV. Anwendungsfälle	1846
Art. 72 [Konkurrierende Gesetzgebung]	1849
A. Allgemeines: Systematische Position und Bedeutung der konkurrierenden Gesetzgebungszuständigkeit in der bundesstaatlichen Kompetenzordnung	1851
I. Begriff der konkurrierenden Gesetzgebung in rechtsvergleichender und historischer Sicht	1851
II. Bedeutung und Reichweite der konkurrierenden Gesetzgebung	1853
III. Systematische Stellung von Art. 72 GG	1854
B. Geschichte	1855
I. Vorläufer	1855
II. Entstehung des Art. 72 GG a. F.	1856
III. Die Praxis zu Art. 72 GG a. F.	1860
IV. Die Reformbemühungen seit 1970	1867
V. Die Föderalismusreform 2006	1872
C. Art. 72 Abs. 1 GG: Landesgesetzgebung und Sperrwirkung des Bundesgesetzes	1874
I. Die Neuregelung der Sperrwirkung in Abs. 1	1874
II. Das System des Art. 72 Abs. 1 GG n. F.	1875
III. Der Eintritt der Sperrwirkung	1879
IV. Der Umfang der Sperrwirkung	1889
V. Die Rechtsfolgen der Sperrwirkung	1891
VI. Das Ende der Sperrwirkung	1891
D. Art. 72 Abs. 2 GG: Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes bei konkurrierender Gesetzgebung	1892
I. Motive und Erwartungen bei der Neuregelung	1892
II. Die Tatbestandsmerkmale der Erforderlichkeitsklausel des Abs. 2	1895
E. Art. 72 Abs. 3 GG: Die Abweichungsgesetzgebung der Länder	1911
F. Art. 72 Abs. 4 GG: Die Rückholklausel	1918
I. Anwendungsbereich	1918
II. Die Voraussetzungen der Rückholklausel	1920
III. Das Verfahren der Rückholung	1921
Art. 73 [Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung]	1927
A. Allgemeines	1929
I. Gehalt und Funktion	1929
II. Vorläufer, Entstehungs- und Geltungsgeschichte	1930
III. (Innere) Systematik	1931
B. Die einzelnen Kompetenztitel	1931
I. Art. 73 Abs. 1 Nr. 1	1931
II. Die Staatsangehörigkeit im Bunde (Art. 73 Abs. 1 Nr. 2)	1937
III. Art. 73 Abs. 1 Nr. 3	1939
IV. Währungswesen und Maßwesen (Art. 73 Abs. 1 Nr. 4)	1942
V. Waren- und Zahlungsverkehr mit dem Ausland, Grenzschutz (Art. 73 Abs. 1 Nr. 5)	1945
VI. Schutz des deutschen Kulturgutes (Art. 73 Abs. 1 Nr. 5a)	1949
VII. Luftverkehr (Art. 73 Abs. 1 Nr. 6)	1950
VIII. Eisenbahnen des Bundes (Art. 73 Abs. 1 Nr. 6a)	1952

Inhaltsverzeichnis

IX. Art. 73 Abs. 1 Nr. 7	1953
X. Bundesbedienstete (Art. 73 Abs. 1 Nr. 8)	1959
XI. Geistiges Eigentum (Art. 73 Abs. 1 Nr. 9)	1961
XII. Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus (Art. 73 Abs. 1 Nr. 9a, Abs. 2)	1962
XIII. Innere Sicherheit (Art. 73 Abs. 1 Nr. 10)	1966
XIV. Statistik für Bundeszwecke (Art. 73 Abs. 1 Nr. 11)	1970
XV. Waffen- und Sprengstoffrecht (Art. 73 Abs. 1 Nr. 12)	1971
XVI. Kriegsopfer (Art. 73 Abs. 1 Nr. 13)	1973
XVII. Friedliche Nutzung der Kernenergie (Art. 73 Abs. 1 Nr. 14)	1974
Art. 74 [Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung]	1979
A. Allgemeines	1983
B. Die Kompetenztitel des Absatz 1	1985
I. Art. 74 Abs. 1 Nr. 1: das bürgerliche Recht, das Strafrecht und den Strafvollzug, die Gerichtsverfassung, das gerichtliche Verfahren (ohne das Recht des Untersuchungshaftvollzugs), die Rechtsanwaltschaft, das Notariat und die Rechtsberatung	1985
II. Art. 74 Abs. 1 Nr. 2: das Personenstandswesen	2001
III. Art. 74 Abs. 1 Nr. 3: das Vereinsrecht	2003
IV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 4: das Aufenthalts- und Niederlassungsrecht der Ausländer	2005
V. Art. 74 Abs. 1 Nr. 6: die Angelegenheiten der Flüchtlinge und Vertriebenen	2009
VI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 7: die öffentliche Fürsorge (ohne das Heimrecht)	2011
VII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 9: die Kriegsschäden und die Wiedergutmachung	2020
VIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 10: die Kriegsgräber, die Gräber anderer Opfer des Krieges und Opfer der Gewaltherrschaft	2023
IX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 11: das Recht der Wirtschaft (Bergbau, Industrie, Energiewirtschaft, Handwerk, Gewerbe, Handel, Bank- und Börsenwesen, privatrechtliches Versicherungswesen) ohne das Recht des Ladenschlusses, der Gaststätten, der Spielhallen, der Schauausstellung von Personen, der Messen, der Ausstellung und der Märkte	2024
X. Art. 74 Abs. 1 Nr. 12: das Arbeitsrecht einschließlich der Betriebsverfassung, des Arbeitsschutzes und der Arbeitsvermittlung sowie die Sozialversicherung einschließlich der Arbeitslosenversicherung	2042
XI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 13: die Regelung der Ausbildungshilfen und die Förderung der wissenschaftlichen Forschung	2048
XII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 14: das Recht der Enteignung, soweit sie auf den Sachgebieten der Art. 73 und 74 in Betracht kommt	2050
XIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 15: die Überführung von Grund und Boden, von Naturschätzen und Produktionsmitteln in Gemeineigentum oder in andere Formen der Gemeinwirtschaft	2052
XIV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 16: die Verhütung des Missbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung	2053
XV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 17: die Förderung der land- und forstwirtschaftlichen Erzeugung (ohne das Recht der Flurbereinigung), die Sicherung der Ernährung, die Ein- und Ausfuhr land- und forstwirtschaftlicher Erzeugnisse, die Hochsee- und Küstenfischerei und der Küstenschutz	2056
XVI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 18: der städtebaulichen Grundstücksverkehr, das Bodenrecht (ohne das Recht der Erschließungsbeiträge) und das Wohngeldrecht, das Altschuldenhilferecht, das Wohnungsbauprämienrecht, das Bergarbeiterwohnungsbaurecht und das Bergmanns-siedlungsrecht	2060
XVII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19: Maßnahmen gegen gemeingefährliche oder übertragbare Krankheiten bei Menschen und Tieren, die Zulassung zu ärztlichen und anderen Heilberufen und zum Heilgewerbe, sowie das Recht des Apothekenwesens, der Arzneien, der Medizinprodukte, der Heilmittel, der Betäubungsmitteln und der Gifte	2064

Inhaltsverzeichnis

XXVIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19a: die wirtschaftliche Sicherung der Krankenhäuser und die Regelung der Krankenhauspflegesätze	2070
XIX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 20: das Recht der Lebensmittel einschließlich der ihrer Gewinnung dienenden Tiere, das Recht der Genussmittel, Bedarfsgegenstände und Futtermittel sowie der Schutz beim Verkehr mit land- und forstwirtschaftlichem Saat- und Pflanzgut, der Schutz der Pflanzen gegen Krankheiten und Schädlinge sowie der Tierschutz	2073
XX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 21: die Hochsee- und Küstenschifffahrt sowie die Seezeichen, die Binnenschifffahrt, der Wetterdienst, die Seewasserstraßen und die dem allgemeinen Verkehr dienenden Binnenwasserstraßen	2077
XXI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 22: der Straßenverkehr, das Kraftfahrwesen, der Bau und die Unterhaltung von Landstraßen für den Fernverkehr sowie die Erhebung und Verteilung von Gebühren oder Entgelten für die Benutzung öffentlicher Straßen mit Fahrzeugen	2081
XXII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 23: die Schienenbahnen, die nicht Eisenbahnen des Bundes sind, mit Ausnahme der Bergbahnen	2086
XXIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 24: die Abfallwirtschaft, die Luftreinhaltung und die Lärmbekämpfung (ohne Schutz vor verhaltensbezogenem Lärm)	2088
XXIV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 25: die Staatshaftung	2093
XXV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 26: die medizinisch unterstützte Erzeugung menschlichen Lebens, die Untersuchung und die künstliche Veränderung von Erbinformationen sowie die Regelungen zur Transplantation von Organen, Geweben und Zellen	2094
XXVI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 27: die Statusrechte und -pflichten der Beamten der Länder, Gemeinden und anderen Körperschaften des öffentlichen Rechts sowie der Richter in den Ländern mit Ausnahme der Laufbahnen, Besoldung und Versorgung	2097
XXVII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 28: das Jagdwesen	2100
XXVIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 29: der Naturschutz und die Landschaftspflege	2101
XXIX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 30: die Bodenverteilung	2105
XXX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 31: die Raumordnung	2105
XXXI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 32: der Wasserhaushalt	2107
XXXII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 33: die Hochschulzulassung und die Hochschulabschlüsse	2109
C. Art. 74 Abs. 2: Zustimmungsbefähigung der Gesetze nach Absatz 1 Nr. 25 und Nr. 27	2111
Art. 74a [aufgehoben]	2123
Art. 75 [aufgehoben]	2125
Art. 76 [Gesetzesvorlagen]	2127
A. Allgemeiner Gehalt der Vorschrift	2129
I. Verortung und Gegenstand der Regelung	2129
II. Allgemeine verfassungsrechtliche Bedeutung	2137
III. Praktische Bedeutung	2139
B. Das Recht zur Gesetzesinitiative (Abs. 1)	2142
I. Die Berechtigten	2142
II. Der Adressat der Initiativen	2150
III. Inhalt des Gesetzesinitiativrechts	2150
C. Das Verfahren vor Einbringung des Gesetzesvorschlags (Abs. 2 und Abs. 3)	2157
I. Grundsätzliche Bedeutung	2157
II. Die Zwischenschaltung einer Stellungnahme	2161
III. Die Fristen	2164
IV. Gegenäußerung und Weiterleitungspflicht	2170
V. Auswirkungen des Diskontinuitätsgrundsatzes auf das Initiativverfahren	2172
Art. 77 [Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen]	2177
A. Allgemeines	2179
B. Parlamentarischer Gesetzesbeschluss und Mitwirkung des Bundesrates (Abs. 1)	2180

Inhaltsverzeichnis

I. Grundsätzliche Verhältnisbestimmung von Bundestag und Bundesrat	2180
II. Gesetzesbeschluss durch den Bundestag	2182
III. Die Unterscheidung von Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	2189
C. Die Einschaltung des Vermittlungsausschusses (Abs. 2)	2193
I. Die Einrichtung des Vermittlungsausschusses	2193
II. Anrufung des Vermittlungsausschusses	2198
III. Der Vermittlungsgegenstand	2200
IV. Das Vermittlungsverfahren: Beratungen und Entscheidung	2203
D. Das Verfahren bei Zustimmungsgesetzen (Abs. 2a)	2206
E. Das Verfahren bei Einspruchsgesetzen (Abs. 3 und 4)	2207
Art. 78 [Zustandekommen von Bundesgesetzen]	2213
A. Allgemeines	2213
B. Formen des Zustandekommens von Gesetzen	2214
I. Zustandekommen mit Zustimmung des Bundesrates	2214
II. Zustandekommen ohne Zustimmung des Bundesrates	2214
Art. 79 [Änderungen des Grundgesetzes]	2217
A. Absatz 1	2219
I. Verfassungsänderung durch Gesetz	2219
II. Verfassungsänderung durch Verfassungstextänderung	2222
III. Art. 79 Abs. 1 S. 2	2228
IV. Zum zeitlichen Verhältnis zwischen einem verfassungsändernden Gesetz und einem auf der Verfassungsänderung basierenden einfachen Gesetz	2231
B. Absatz 2	2234
I. Verfassungs- und entstehungsgeschichtliche Aspekte	2234
II. Das Erfordernis der 2/3-Mehrheit in Bundestag und Bundesrat	2235
C. Absatz 3	2236
I. Verfassungs- und entstehungsgeschichtliche Aspekte	2236
II. Grundsätzliche Bedeutung der Revisionsperrklausel	2239
III. Unmöglichkeit der in Art. 79 Abs. 3 angeordneten Bindung?	2243
IV. Überschreitung der Gestaltungsbefugnis des Verfassungsgebers durch die Statuierung der Änderungssperre?	2244
V. Der abschließende Charakter der Festlegung änderungsfester Verfassungsbestandteile durch Art. 79 Abs. 3	2245
VI. Der normative Gehalt der Bindungsklausel des Art. 79 Abs. 3	2245
VII. Unzulässigkeit der Änderung des Art. 79 Abs. 3 durch den verfassungsändernden Gesetzgeber	2246
VIII. Das System der durch Art. 79 Abs. 3 geschützten verfassungs- geberischen Grundentscheidungen	2247
Art. 80 [Erlass von Rechtsverordnungen]	2311
A. Allgemeines	2312
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm	2312
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2316
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2316
IV. Grundstruktur	2317
B. Art. 80 Abs. 1	2320
I. Die Rechtsverordnung als Regelungsgegenstand der Norm	2320
II. Der Anwendungsbereich der Norm	2322
III. Die Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	2324
IV. Das Verfahren der Verordnungsgebung	2333
V. Das Verordnungsermessen	2341
VI. Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Rechtsverordnungen	2342
VII. Das Außerkrafttreten von Rechtsverordnungen	2343
VIII. Fehlerhafte Rechtsverordnungen	2344
C. Art. 80 Abs. 2	2345
I. Die zustimmungsbedürftigen Rechtsverordnungen	2345
II. Die Änderung einer Rechtsverordnung	2349
III. Der Vorbehalt anderweitiger bundesgesetzlicher Regelung	2350

Inhaltsverzeichnis

IV. Maßgabebeschlüsse des Bundesrates	2350
V. Mitwirkungsbefugnisse des Bundestages und sonstiger Dritter	2351
D. Das Initiativrecht des Bundesrates (Art. 80 Abs. 3)	2353
I. Die Beschränkung auf zustimmungspflichtige Rechtsverordnungen	2353
II. Das Verfahren	2354
E. Die Gesetzgebungsbefugnis der Länder (Art. 80 Abs. 4)	2355
I. Die rechtsverordnungsvertretenden Gesetze	2356
II. Verfahrensfragen	2356
III. Rechtsschutzfragen	2358
Art. 80a [Spannungsfall]	2363
A. Allgemeines	2363
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm	2363
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2365
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2365
IV. Grundstruktur	2365
B. Abs. 1	2366
I. Rechtsvorschriften nach Maßgabe des Art. 80a Abs. 1	2367
II. Die Entsperrung von Rechtsvorschriften	2368
III. Die Wirkungen des Spannungs- und Zustimmungsfalls	2372
C. Abs. 2: Die Aufhebung von Rechtsvorschriften	2373
D. Abs. 3: Die Bündnisklausel	2375
I. Voraussetzungen der Entsperrung von Rechtsvorschriften nach Art. 80a Abs. 3	2376
II. Grenzen der Entsperrung von Rechtsvorschriften auf Grund eines Beschlusses nach Art. 80a Abs. 3	2377
III. Die Aufhebung von Maßnahmen nach Art. 80a Abs. 3 S. 2	2378
E. Zusammenfassende Bewertung der Norm	2379
F. Verhältnis zu anderen Bestimmungen des Grundgesetzes	2379
Art. 81 [Gesetzgebungsnotstand]	2381
A. Allgemeines	2382
I. Entstehungsgeschichte	2382
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2383
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2383
IV. Die Grundstruktur des Gesetzgebungsnotstandes	2384
B. Abs. 1: Die einzelnen Phasen des Gesetzgebungsnotstandes	2389
I. Das Verfahren bis zur Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes	2389
II. Die Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes	2394
C. Abs. 2: Das Verfahren nach Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes	2395
I. Das erneute Einbringen des Gesetzentwurfes	2395
II. Die Zustimmung des Bundesrates	2396
D. Abs. 3: Die zeitlichen Grenzen des Gesetzgebungsnotstandes	2398
E. Abs. 4: Die inhaltlichen Grenzen des Gesetzgebungsnotstandes	2399
Art. 82 [Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze]	2401
A. Allgemeines	2402
I. Verfassungsrechtliche Entwicklung der Norm	2402
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2404
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2404
IV. Grundstruktur	2405
B. Abs. 1	2407
I. Abs. 1 S. 1	2407
II. Abs. 1 S. 2	2417
C. Abs. 2	2419
Sachregister	2423
Art. 83–146 s. Band 3	