Domenica Dreyer-Plum

# Die Grenz- und Asylpolitik der Europäischen Union

UVK Verlag · München

# Inhalt


Abkürzungsverzeichnis ..... 11

1 Einführung: Grenz- und Asylpolitik der Europäischen Union 13

2 Historische Grundlagen ..... 17

2.1 Kontext des europäischen Integrationsprozesses ..... 17
2.1.1 Grenz- und Asylpolitik als Teil europäischer Justiz- und Innenpolitik ..... 20
2.1.2 Die Grenz- und Asylpolitik in den Verträgen der europäischen Gemeinschaften ..... 21
2.2 Warum Schengen bedeutsam für die Grenz- und Asylpolitik der EU ist ..... 26
2.2.1 Schengen: Kooperationsbeginn, Regeln und teilnehmende Staaten ..... 27
2.2.2 Schengen und Theorien europäischer Integration ..... 32
2.3 Zusammenfassung und Literatur ..... 38

3 Grenzpolitik der Europäischen Union ..... 41

3.1 Grenzen der Europäischen Union – Auflösung der Binnengrenzen ..... 45
3.1.1 Von Schengen-5 zu Schengen-26 ..... 46
3.1.2 Strategische Ziele im Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts ..... 50
3.2 Kompetenzen der Europäischen Union in der Grenzpolitik 56
3.2.1 Die europäischen Verträge und das Mandat für eine europäische Grenzpolitik ..... 57

3.2.2 Rechtsinstrumente zur gemeinsamen Steuerung der europäischen Grenzpolitik ... 60
3.2.3 Frontex: Gründung, erste Einsätze und rechtliche Entwicklung der europäischen Grenzschutzagentur ... 63
3.3 Geltende Bestimmungen in der europäischen Grenzpolitik ... 66
3.3.1 Europäische Grenzpolitik (Schengener Grenzkodex) ... 67
3.3.2 Europäische und nationale Visatitel ... 75
3.3.3 Grenzschutz und Asyl: Einreise ohne Dokumente ... 83
3.4 Aufgaben und Kompetenzen der Mitgliedstaaten in der Grenzpolitik ... 86
3.4.1 Zur Lage an den Außengrenzen ... 87
3.4.2 Grenzschutz und Kooperation an den Außengrenzen ... 94
3.4.3 Zur Praxis der Wiedereinführung von Kontrollen an Binnengrenzen ... 98
3.5 Streit um die europäische Grenzpolitik seit 2015 ... 101
3.6 Zusammenfassung und Literatur ... 104

4 Asylpolitik der Europäischen Union ... 109

4.1 Asyl: internationaler Schutz vor Verfolgung ... 111
4.1.1 Was bedeutet Asyl? ... 112
4.1.2 Genfer Flüchtlingskonvention und UNHCR: Internationale Konvention und Organisation zum Flüchtlingsschutz ... 114
4.1.3 Die Bedeutung der Genfer Flüchtlingskonvention für den europäischen Asylschutz ... 119
4.2 Komptenzen der EU in der Asylpolitik ... 121
4.2.1 Die europäischen Verträge und das Mandat für eine europäische Asylpolitik ... 122
4.2.2 Prägende Rechtsinstrumente der gemeinsamen Asylpolitik ... 124

4.3 Geltende Bestimmungen in der europäischen Asylpolitik: Gemeinsames Europäisches Asylsystem ..... 131
4.3.1 Zuständigkeit für die Durchführung eines Asylverfahrens: die Dublin-Verordnung ..... 132
4.3.2 Verpflichtungen der europäischen Staaten beim Umgang mit Asylsuchenden: die Aufnahmerichtlinie ..... 141
4.3.3 Gemeinsame Regeln bei der Begutachtung eines Asylantrags: die Verfahrensrichtlinie ..... 145
4.3.4 Kriterien für internationalen Schutz: die Anerkennungsrichtlinie ..... 149
4.4 Aufgaben und Kompetenzen der Mitgliedstaaten in der Asylpolitik ..... 154
4.4.1 Zahlen zu Asyl ..... 154
4.4.2 Dublin-Transfers und Ausgleichsmechanismen ..... 159
4.4.3 Divergierende nationale Asylpolitik trotz gemeinsamer Standards ..... 162
4.5 Streit um die europäische Asylpolitik seit 2015 ..... 168
4.5.1 Krisensituation im Sommer 2015 ..... 170
4.5.2 Politischer Streit um die europäische Asylpolitik seit 2015 186
4.6 Zusammenfassung und Literatur ..... 195

5 Schlussbetrachtung und Ausblick: Die Grenz- und Asylpolitik der Europäischen Union ..... 201

6 Literatur ..... 205

Register ..... 217