

**Jürgen Weber**



# **Entscheidungs- jahr 1948**

Mit Beiträgen von  
Gebhard Diemer  
Ansgar Diller  
Walter Roller  
Jürgen Weber  
Karl-Heinz Willenborg

München 1979 — 1. Auflage

---

BAYERISCHE LANDESZENTRALE  
FÜR POLITISCHE BILDUNGSARBEIT



**Gedanken an der Jahreswende 1947/48** . . . . . 16  
**Einleitung** . . . . . 17

ANSGAR DILLER

**1 Zwischen Kooperation und Konfrontation.  
 Der Kalte Krieg und Deutschland** . . . . . 19

Einführung · Chronik · Die Zuspitzung des Ost-West-Gegensatzes in Berlin · Unvermeidlicher Konfliktstoff trotz positiver Ansätze zur Zusammenarbeit · Rat der Außenminister für die ungelösten Nachkriegs-probleme · Der unrealisierbare Wunschtraum einer gemeinsamen Nachkriegspolitik in Europa · Wachsende Konfrontation auch außerhalb Europas · Die Vereinigten Staaten auf der Suche nach einer neuen poli-tischen Rolle · Die Antwort der Sowjetunion · Die Besinnung Europas auf sein Eigengewicht · Deutschlands Platz innerhalb eines demokrati-schen Europa · Innerdeutsche Diskussion um die künftige Orientierung Deutschlands · Kein Friedensvertrag · Weststaatsgründung als Ausweg

Anmerkungen . . . . . 31  
 Literatur . . . . . 31  
 Tonaufnahmen . . . . . 32  
**Dokumente** . . . . . 33

- Dok. 1 Konrad Adenauer über einen Bundesstaat der westlichen Besat-zungszonen (5. Oktober 1945).
- Dok. 2 Winston Churchills Rede in Fulton über die sowjetische Politik in Osteuropa und die Errichtung des „Eisernen Vorhangs“ (Auszug) (5. März 1946).
- Dok. 3 Appell Winston Churchills zum Zusammenschluß der kontinental-europäischen Staaten in Zürich (Auszug) (19. September 1946).
- Dok. 4 Hans Werner Richter über „Deutschland – Brücke zwischen Ost und West“ (Auszug) (1. Oktober 1946)
- Dok. 5 Botschaft des amerikanischen Präsidenten an den Kongreß (Truman-Doktrin) vom 12. März 1947 (Auszug)
- Dok. 6 Deklaration über die Gründung des Kommunistischen Informa-tionsbüros – Kominform (Auszug) (30. September 1947)

GEBHARD DIEMER

**2 Die Sieger und die Deutschen.  
 Machtpolitische Interessen –  
 ideologische Konflikte** . . . . . 41

Einführung · Chronik · Das Ende des Kontrollrats · Frankreich nach 1945 · Deutschlandpolitische Ziele de Gaulles · Umschwung der fran-

zösischen Außenpolitik · Großbritannien nach 1945 · Die USA und ihre Probleme als Weltmacht · Die Deutschlandpolitik der USA · Probleme der UdSSR als neue Weltmacht · Ideologische Grundlagen sowjetischer Außenpolitik · Sowjetische Europapolitik · Die Ziele der sowjetischen Deutschlandpolitik · Einflußnahme auf Deutschland · Vordergründige Argumente auf den Außenministerkonferenzen · Die Konferenz von Paris 1946 · Die Moskauer Konferenz von 1947 · Weichenstellung für einen Weststaat · Die Londoner Konferenz von 1947

Anmerkungen . . . . .	62
Literatur . . . . .	63
Tonaufnahmen . . . . .	64
<b>Dokumente . . . . .</b>	<b>65</b>
Dok. 1 Erklärung des sowjetischen Außenministers Molotow über „Deutschland als wirtschaftliches Ganzes“ auf der Moskauer Außenministerkonferenz vom 31. März 1947.	
Dok. 2 Erklärung des sowjetischen Außenministers Molotow auf der Londoner Außenministerkonferenz über Deutschland vom 26. November 1947.	
Dok. 3 Aus der Rundfunkrede des amerikanischen Staatssekretärs für Äußeres, George C. Marshall, an die amerikanische Nation vom 29. April 1947.	
Dok. 4 Außenminister Georges Bidault vor der französischen Nationalversammlung über Deutschland am 13. Februar 1948.	
Dok. 5 Der amerikanische Staatssekretär für Äußeres, George C. Marshall, in einer Rundfunkrede am 13. Februar 1948.	

JÜRGEN WEBER

## **Auf dem Weg zum Grundgesetz.**

### **3 Von der Londoner Konferenz zum Parlamentarischen Rat . . . . . 71**

Einführung · Chronik · Der Beginn der Verfassungsberatungen · Die Koalition der Sieger zerbricht · Deutschland im Ost-West-Konflikt · Erste Schritte zur Konsolidierung der Westzonen · Amerikanisch-französische Gegensätze auf der Londoner Sechs-Mächte-Konferenz · Frankreichs Sorge — die Sicherheit vor Deutschland · Die Londoner Empfehlungen · Negative Reaktion der deutschen Politiker · General Clay empfiehlt Rücksichtnahme auf Deutschland · Französische Verzögerungsversuche · Die Übergabe der Frankfurter Dokumente · Die Stunde der Ministerpräsidenten · Beratungen auf dem Koblenzer Rittersturz · Widerstand Clays gegen die Koblenzer Beschlüsse · Erneute Beratungen der Ministerpräsidenten auf Jagdschloß Niederwald · Schlußkonferenz in Frankfurt · Der Herrenchiemseer Konvent · Die Wahlen zum Parlamentarischen Rat · Vorbereitungen in Bonn · Eröffnung des Parlamentarischen Rates · Die Wahl des Präsidenten

Anmerkungen	98
Literatur	99
Tonaufnahmen	100
<b>Dokumente</b>	<b>101</b>
Dok. 1 Kurs auf eine westdeutsche Regierung (Auszug aus den Erinnerungen von General Clay)	
Dok. 2 Die „Frankfurter Dokumente“ (1. Juli 1948).	
Dok. 3 Antwortnote der Ministerpräsidenten der westdeutschen Besatzungszonen an die Militärgouverneure mit Stellungnahme zu den Frankfurter Dokumenten (10. Juli 1948).	
Dok. 4 Bericht des politischen Beraters der USA für Deutschland, Robert Murphy, an Außenminister Marshall (15. Juli 1948).	
Dok. 5 Die Regierungschefs der westdeutschen Länder.	
Dok. 6 Die Mitglieder des Parlamentarischen Rates.	
Dok. 7 Die Zusammensetzung des Parlamentarischen Rates nach Besatzungszonen, Ländern und Fraktionen.	

KARL-HEINZ WILLENBORG

## **4 Geflüchtet, vertrieben, gefangen. Nachkriegsschicksale in Deutschland** . . . . . 115

Einführung · Chronik · Die Flucht 1944/45 · Nachwirkungen der Fluchterlebnisse · Die Vertreibung · Die Aufnahme im zerstörten Deutschland · Das Zusammenleben mit den Einheimischen · Flüchtlinge aus der SBZ · Die Massenquartiere · Die Flüchtlingsfamilie · Vertriebene und Einheimische: Vorbehalte und Vorurteile · Die berufliche Eingliederung · Deutsche Kriegsgefangene in Westeuropa · Kriegsgefangene in der Sowjetunion · Probleme in Heimkehrer-Ehen · Die Verschleppten (displaced persons)

Anmerkungen	134
Literatur	135
Tonaufnahmen	135

### **Dokumente** . . . . . 136

- Dok. 1 Aus dem Bericht eines Lehrers aus Dieck/Kreis Neustettin über das Leben unter der russisch-polnischen Herrschaft, März bis September 1945.
- Dok. 2 Gesamtbevölkerung (ohne „displaced persons“) und Vertriebene 1946–1949.
- Dok. 3 Der Anteil der Vertriebenen an der Gesamtbevölkerung der Länder des Bundesgebietes nach Gemeindegrößenklassen am 13. September 1950.
- Dok. 4 Wohnparteien der Vertriebenen und der übrigen Bevölkerung nach der Art der Unterbringung im Bundesgebiet 1950.

- Dok. 5 .Kochgelegenheiten der Wohnparteien von Vertriebenen und der übrigen Bevölkerung in Normalwohnungen im Bundesgebiet 1950.
- Dok. 6 Wohndichte der Vertriebenen und der übrigen Bevölkerung in Normalwohnungen nach der Haushaltsgröße am 13. 9. 1950.
- Dok. 7 Aus dem Gesetz über die Aufnahme und Eingliederung deutscher Flüchtlinge (Flüchtlingsgesetz), amerikanische Besatzungszone, Februar 1947; aus den Ausführungsbestimmungen vom Juli 1947.
- Dok. 8 Die Erwerbspersonen unter den Nichtvertriebenen und den Vertriebenen nach der Stellung im Beruf.
- Dok. 9 Beschäftigung und Arbeitslosigkeit unter den Flüchtlingen in Bayern Ende März 1947 bis Ende September 1948.
- Dok. 10 Ein amtlich Toterklärter kehrt zurück (Reportage in der „Süddeutschen Zeitung“ vom 5. Januar 1951).

JÜRGEN WEBER

## **5 Umriss westdeutscher Staatlichkeit. Aktivitäten des Frankfurter Wirtschaftsrates . . . 145**

Einführung · Chronik · Weichenstellung in Frankfurt? · Wirtschaftsrat zwischen Politik und Verwaltung · Parteipolitische Kontroversen um die Besetzung der Verwaltungen · Funktionsmängel und Vollzugsdefizite · Beherrschendes Thema: Versorgung der Bevölkerung · Umgestaltung der Bizonenverwaltung · Amerikanische Ziele — französische Proteste — deutsche Ängste · Verschärfte Gegensätze über die Wirtschaftspolitik · Der neugewählte Oberdirektor · Kontrolle durch die Militärgouverneure · Aktivitäten und Probleme des Wirtschaftsrates · Marktwirtschaftliche Neuorientierung · Währungsreform und Wirtschaftsreform

Anmerkungen . . . . .	163
Literatur . . . . .	163
Tonaufnahmen . . . . .	164
 <b>Dokumente . . . . .</b>	 <b>165</b>

- Dok. 1 Proklamation Nr. 7 des amerikanischen Militärgouverneurs vom 9. Februar 1948 zur Umbildung des Zweizonenwirtschaftsrates.
- Dok. 2 Verwaltung des Vereinigten Wirtschaftsgebietes.
- Dok. 3 Verteilung der Abgeordneten im Wirtschaftsrat nach Ländern und Fraktionen.
- Dok. 4 Zusammensetzung der bizonalen Organe.
- Dok. 5 Erklärung des Direktors der Verwaltung für Wirtschaft, Ludwig Erhard, vor dem Wirtschaftsrat am 21. April 1948 (Auszug).

## 6 Das neue Geld. Die Währungsreform und ihre wirtschaftlichen Folgen . . . . . 175

Einführung · Chronik · Eine Legende · Die Situation Anfang 1948 · Semlers Hühnerfutter-Rede · Fortschritte statt Krise · Dauerthema Währungsreform · Das Konklave in Rothwesten · Die letzten Tage der Reichsmark · Die Währungsreform · Das Kaufwunder am Tag danach · D-Mark West — D-Mark Ost · Der ernüchterte Verbraucher · Juni 1948: Beginn des deutschen Wirtschaftswunders?

Anmerkungen . . . . .	192
Literatur . . . . .	192
Tonaufnahmen . . . . .	192

### Dokumente . . . . . 193

- Dok. 1 Appell der Bochumer Stadtvertretung an die Bevölkerung.  
 Dok. 2 Erstes Gesetz zur Neuordnung des Geldwesens in den Westzonen Deutschlands (Währungsgesetz) vom 20. Juni 1948 (Auszug).  
 Dok. 3 Drittes Gesetz zur Neuordnung des Geldwesens in den Westzonen Deutschlands (Umstellungsgesetz) vom 26. Juni 1948 (Auszug).  
 Dok. 4 Arbeitslose und offene Stellen in den Westzonen 1948 und 1949.  
 Dok. 5 Entwicklung der Lebenshaltungskosten in den Westzonen im zweiten Halbjahr 1948.  
 Dok. 6 Entwicklung der Wochenarbeitszeit in der Industrie der Westzonen 1947–1949, in Stunden (ohne Bergbau).  
 Dok. 7 Versand auf der Schiene im zweiten Quartal 1948, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet (Bizone).  
 Dok. 8 Tatsächlicher Verlauf der industriellen Produktion des Vereinigten Wirtschaftsgebietes (Bizone) 1948.

## 7 WALTER ROLLER Berlin — die Spaltung einer Stadt . . . . . 201

Einführung · Chronik · Konflikte zwischen SPD und SED · Die Wahl Ernst Reuters zum Oberbürgermeister · Marshall Sokolowski verläßt den Kontrollrat · Trennungslinien in Europa — Spannungen in Berlin · Die Währungsreform und ihre Auswirkungen in Berlin · Sperrung der Verkehrsverbindungen durch die sowjetische Militärverwaltung · Die Haltung der USA · Die Luftbrücke · Durchhaltewille der Berliner · Sowjetische Ziele · Kommunistischer Druck auf Magistrat und Stadtverordnetenversammlung · Spaltung der Stadtverordnetenversammlung · Spaltung des Magistrats · Wahl eines neuen Stadtparlaments in West-Berlin · Das Ende der Blockade

Anmerkungen . . . . .	220
Literatur . . . . .	220
Tonaufnahmen . . . . .	221

**Dokumente . . . . . 222**

- Dok. 1 Stadtverordnetenwahlen in Berlin 1946 und 1948.
- Dok. 2 Die Stadtverwaltungen (Magistrate) von Berlin 1945–1949.
- Dok. 3 Befehl der sowjetischen Militärverwaltung über die Durchführung der Währungsreform in der sowjetischen Besatzungszone und Berlin, 23. Juni 1948 (Auszug).
- Dok. 4 Mitteilung des amerikanischen Stadtkommandanten Howley an den Magistrat über die Ungültigkeit des sowjetischen Währungsreform-Befehls in den westlichen Sektoren, 23. Juni 1948.
- Dok. 5 Befehle der amerikanischen Militärregierung in Berlin über die Ungültigkeit der von der sowjetischen Militärverwaltung angeordneten Währungsreform, 23. Juni 1948.
- Dok. 6 Meldung des Allgemeinen Deutschen Nachrichtendienstes (ADN) der sowjetischen Besatzungszone über technische Störungen auf der Eisenbahnstrecke Berlin–Helmstedt, 23. Juni 1948.
- Dok. 7 Meldung des Allgemeinen Deutschen Nachrichtendienstes (ADN) der sowjetischen Besatzungszone über Gefährdung der Lebensmittelversorgung in den westlichen Sektoren, 24. Juni 1948.
- Dok. 8 Stadtverordnetenversammlung von Groß-Berlin am 27. August 1948.
- Dok. 9 Protest der im Studentenhaus am Steinplatz tagenden Stadtverordnetenversammlung gegen die Behinderung ihrer Arbeit im Neuen Stadthaus, 6. September 1948.
- Dok. 10 Rede Ernst Reuters auf der Protestkundgebung vor dem Reichstagsgebäude am 9. September 1948.
- Dok. 11 Bildung eines „demokratischen Magistrats“ für den sowjetischen Sektor, 30. November 1948.
- Dok. 12 Erklärung der im Studentenhaus am Steinplatz tagenden Stadtverordnetenversammlung zur Bildung eines „Demokratischen Magistrats“ in Ost-Berlin, 1. Dezember 1948.
- Dok. 13 Anerkennung des im sowjetischen Sektor gebildeten Magistrats durch die sowjetische Militärkommandantur, 2. Dezember 1948.
- Dok. 14 Jessup-Malik-Abkommen vom 4. Mai 1949.
- Dok. 15 Karte von Berlin.
- Dok. 16 Titelseite des „Tagesspiegel“ vom 1. Dezember 1948.
- Dok. 17 Titelseite der „Täglichen Rundschau“ vom 1. Dezember 1948.

## 8 Markt oder Plan. Der Kampf um die Wirtschaftsordnung . . . . . 235

Einführung · Chronik · Die Redeschlacht um das Leitsätze-Gesetz · Die Wirtschaftsbestimmungen des Potsdamer Abkommens · Grundpositionen von CDU und SPD · Die Besatzungspolitik der Amerikaner · Jakob Kaiser und die sowjetische Besatzungspolitik · Ludwig Erhard · Das Experiment Marktwirtschaft · Die Krise spitzt sich zu · Die Unionsparteien in der Zerreißprobe

Anmerkungen . . . . .	250
Literatur . . . . .	250
Tonaufnahmen . . . . .	250

### Dokumente . . . . . 251

- Dok. 1 Gesetz über Leitsätze für die Bewirtschaftung und Preispolitik nach der Geldreform vom 24. Juni 1948, mit Anlage.
- Dok. 2 Das Ahlener Wirtschaftsprogramm der CDU Nordrhein-Westfalens vom 3. Februar 1947.
- Dok. 3 Victor Agartz, Sozialistische Wirtschaftspolitik, Referat auf dem SPD-Parteitag in Hannover im Mai 1946 (Auszug). ↳
- Dok. 4 Alfred Müller-Armack (1946): Wesen und Funktionen der Sozialen Marktwirtschaft.

JÜRGEN WEBER

## 9 Kontrollierter Pluralismus. Verbände und Gewerkschaften als neue Mächte 259

Einführung · Chronik · Generalstreik · Kontrollierter Pluralismus nach der Diktatur · Gesellschaftliche Gruppen werden aktiv · Gründung des Bayerischen Bauernverbandes · Vorbehalte der amerikanischen Militärregierung · Zusammenschluß der Landesbauernverbände · Verbände und Verwaltung in der Periode der Ernährungskrise · Der Kampf um die Freigabe der Agrarpreise · Bodenreform und Interessengruppen in der britischen Zone · Bodenreform in der amerikanischen Zone · Gebremste Entwicklung der Verbände der gewerblichen Wirtschaft · Die Industrie- und Handelskammern · Wirtschaftsverbände auf überregionaler Ebene · Gewerkschaften als Repräsentanten des demokratischen Deutschland · Kooperationsbereitschaft und die politischen Ziele der Gewerkschaften · Tagespolitische Notwendigkeiten — Wirtschaftspolitische Ziele · Die Spaltung des Berliner Gewerkschaftsbundes · Die Unzufriedenheit wächst — Streiks und Demonstrationen in den Westzonen · Heftige Kritik an der Wirtschaftspolitik Erhards und Generalstreik

Anmerkungen . . . . .	284
Literatur . . . . .	285
Tonaufnahmen . . . . .	285

<b>Dokumente</b> . . . . .	286
----------------------------	-----

- Dok. 1 Proklamation zur Gründung des Bayerischen Bauernverbandes am 7. September 1945.
- Dok. 2 Stellungnahme Hans Böcklers am 27. Oktober 1948 zur Stimmung in den Betrieben (Auszug).
- Dok. 3 Kritik des Wirtschaftsdirektors Ludwig Erhard an den Gewerkschaften in einer Rundfunkansprache am 11. November 1948.
- Dok. 4 Forderungen der Gewerkschaften anlässlich des Generalstreiks vom 12. November 1948.

ANSGAR DILLER

## 10 Rückkehr in die Heimat? Die mißlungene Wiedereingliederung der Emigranten . . . . . 291

Einführung · Chronik · Auf verworrenen Wegen nach Deutschland zurück · Erste Appelle zur Rückkehr — und erste Absagen · Flucht der Antifaschisten aus Deutschland · Repräsentanten des deutschen Geistes- und politischen Lebens im Exil · Der Kampf des „Dritten Reiches“ gegen das Exil · Die Bürokratie schlägt zu: Ausbürgerung aller mißliebigen Emigranten · Schwierigkeiten für die Exilierten in ihren Aufnahmeländern · Das deutsche Exil ohne politische Einheit · Konkrete Rückkehrpläne der politischen Emigranten · Rückkehrer nach Ost und West · Die Hürden der westalliierten Bürokratie vor den Remigranten · Die zögernde Rückkehr der Intellektuellen · Überwindung der Barrieren zwischen drinnen und draußen?

Anmerkungen . . . . .	305
Literatur . . . . .	305
Tonaufnahmen . . . . .	306
<b>Dokumente</b> . . . . .	307

- Dok. 1 Bericht von Alfred Döblin über seine Flucht aus Deutschland (Auszug) (März 1933).
- Dok. 2 Die ersten zehn Ausbürgerungslisten (1933–1937).
- Dok. 3 Diskussion unter den Exilierten Wilhelm Hoegner und Friedrich Muckermann über die Rückkehr nach Deutschland (1944/45).
- Dok. 4 „Große Kontroverse“ über ‚innere‘ u. äußere Emigration (1945).
  - 4.1 Offener Brief von Walter von Molo an Thomas Mann (Auszug) (13. August 1945).
  - 4.2 Zeitungsartikel von Frank Thieß über die ‚innere‘ Emigration (Auszug) (18. August 1945).
  - 4.3 Thomas Manns „Offener Brief für Deutschland“ (Auszug) (12. Oktober 1945).
- Dok. 5 Alfred Andersch: Die Zukunft der deutschen Hochschulen. Ein Vorschlag (Auszug) (1. Januar 1947).
- Dok. 6 Appell der deutschen Ministerpräsidenten an die Emigranten zur Rückkehr in die Heimat (6./7. Juni 1947).

# 11 Kultur nach dem Ungeist. Auf der Suche nach einem neuen Standort . . . . 317

Einführung · Chronik · Die Bücherverbrennungen von 1933 und ihre Lehren · Nach der Befreiung vom Nationalsozialismus: Deutschland ein kulturelles Trümmerfeld · Großer Nachholbedarf an deutscher und ausländischer Literatur · Junge Schriftstellergeneration zwischen Vergangenheit und Gegenwart · Schriftsteller auch politisch engagiert · Vielfalt des Theaterlebens nach dem Zusammenbruch · Die Fuchtel von Lizenzierung und Reeducation über den Bühnenspielplänen · Düstere Aussichten für die deutsche Filmproduktion · Filmprogramme zwischen Vergangenheitsbewältigung und Auslandsimport · Umerziehung in der Schule — ein mühsames Unterfangen · Die Universitäten zwischen Restauration und Reform · Kulturkrise durch Währungsreform und drohende nationale Spaltung

Anmerkungen . . . . . 332  
 Literatur . . . . . 332  
 Tonaufnahmen . . . . . 333

**Dokumente . . . . . 334**

- Dok. 1 Leitsätze des „Kulturbundes zur demokratischen Erneuerung Deutschlands“ (3. Juli 1945).
- Dok. 2 Zeitungsbericht über die aus Bibliotheken auszusondernde nationalsozialistische und militaristische Literatur (Auszug) (12. Juli 1946).
- Dok. 3 Hermann Kadow: Aussichten der deutschen Filmwirtschaft (10. April 1947).
- Dok. 4 Kontrollratsdirektive über die Demokratisierung des Schulunterrichts (25. Juni 1947).
- Dok. 5 Alfred Andersch über die deutsche Literatur in der Entscheidung (Auszug) (1948).
- Dok. 6 Vortrag Gustaf Gründgens' über das Theater von heute (Auszug) (17. April 1948).
- Dok. 7 Gutachten zur Hochschulreform des „Studienausschusses für Hochschulreform“ (Auszug) (26. November 1948).
- Dok. 8 Erich Kästner: Über das Verbrennen von Büchern (Auszug) (10. Mai 1958).

**Ausgewählte Literatur . . . . . 341**  
**Personenregister . . . . . 350**  
**Gesamtübersicht der Tondokumente . . . . . 355**

