

Dieter Blumenwitz

Internationale Schutzmechanismen  
zur Durchsetzung  
von Minderheiten- und Volksgruppenrechten

Verlag  
Wissenschaft und Politik  
Köln 1997

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                               |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Vorwort .....                                                                                                                 | 9         |
| Abkürzungsverzeichnis .....                                                                                                   | 11        |
| Literaturverzeichnis .....                                                                                                    | 15        |
| <b>Kapitel 1: Grundanliegen des Minderheitenschutzes</b>                                                                      |           |
| <b>Gang der Untersuchung .....</b>                                                                                            | <b>25</b> |
| <i>A. Grundanliegen des Minderheitenschutzes .....</i>                                                                        | <i>25</i> |
| <i>B. Gang der Untersuchung .....</i>                                                                                         | <i>26</i> |
| <b>Kapitel 2: Internationale Rechtsschutzmechanismen zur Durchsetzung von<br/>Minderheiten- und Volksgruppenrechten .....</b> | <b>29</b> |
| <i>A. Rechtsschutzmechanismen nach dem Ersten Weltkrieg .....</i>                                                             | <i>29</i> |
| I. Vorläufer des völkerbundlichen Minderheitenschutzes .....                                                                  | 29        |
| II. Minderheitenschutzsystem der Völkerbundszeit .....                                                                        | 30        |
| 1. Materieller Inhalt der Minderheitenschutzverträge .....                                                                    | 31        |
| 2. Institutionelle Gewährleistungen des Minderheitenschutzes .....                                                            | 31        |
| 3. Verfahren vor dem Völkerbund und deren maßgebliche Organe .....                                                            | 32        |
| a. Petitionsverfahren .....                                                                                                   | 32        |
| a.1. Petitionsverfahren als Präliminarverfahren .....                                                                         | 32        |
| a.2. Minderheitenkomitee .....                                                                                                | 34        |
| a.3. Informationsarbeit der Minderheitensektion .....                                                                         | 35        |
| a.4. Repräsentanten des Völkerbundes .....                                                                                    | 37        |
| b. Kommunikationsverfahren .....                                                                                              | 39        |
| c. Verfahren vor dem Völkerbundrat .....                                                                                      | 39        |
| d. Ständiger Internationaler Gerichtshof .....                                                                                | 41        |
| 4. Sonderregelungen in bilateralen Verträgen .....                                                                            | 43        |
| a. Deutsch-polnisches Abkommen betreffend Oberschlesien .....                                                                 | 43        |
| b. Vertrag zwischen Finnland und Schweden betreffend die<br>Ålandinseln .....                                                 | 47        |
| c. Memel-Konvention .....                                                                                                     | 49        |
| 5. Zusammenfassung .....                                                                                                      | 49        |
| III. Südtirolregelung als Folge der Völkerbundzeit .....                                                                      | 51        |
| 1. Rechtsschutz nach dem Gruber-de Gasperi-Abkommen .....                                                                     | 51        |
| a. Entstehungsgeschichte und Verbindlichkeit .....                                                                            | 51        |
| b. Rechtsschutz .....                                                                                                         | 53        |
| c. „Internationalisierung“ der Südtirolfrage .....                                                                            | 54        |
| d. Ergebnis .....                                                                                                             | 58        |
| 2. Autonomiepaket und Operationskalender .....                                                                                | 58        |
| 3. Rechtliche Situation nach der Streitbeilegungserklärung von 1992 ....                                                      | 61        |
| 4. Zusammenfassung .....                                                                                                      | 64        |
| <i>B. Bilaterale Rechtsschutzmechanismen nach dem Zweiten Weltkrieg .....</i>                                                 | <i>66</i> |
| I. Streitbeilegungsmechanismus der Friedensverträge mit Bulgarien,<br>Ungarn und Rumänien .....                               | 66        |

|      |                                                                                                                                                 |     |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| II.  | Minderheitenschutz nach dem Blockzerfall am Beispiel der Verträge der Bundesrepublik Deutschland mit ihren östlichen Nachbarn .....             | 69  |
| 1.   | Bedeutung und Schwächen des Bilateralismus .....                                                                                                | 69  |
| 2.   | Deutsch-polnischer Vertrag über gute Nachbarschaft und freundschaftliche Zusammenarbeit .....                                                   | 70  |
| 3.   | Nachbarschaftsvertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Tschechischen und Slowakischen Föderativen Republik .....                 | 75  |
| 4.   | Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Ungarn über freundschaftliche Zusammenarbeit und Partnerschaft in Europa ..... | 77  |
| 5.   | Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und Rumänien über freundschaftliche Zusammenarbeit und Partnerschaft in Europa .....            | 77  |
| 6.   | Wertung .....                                                                                                                                   | 79  |
| C.   | <i>Multilaterale Schutzmechanismen nach dem Zweiten Weltkrieg</i> .....                                                                         | 80  |
| I.   | Minderheitenschutz durch Menschenrechtsschutz .....                                                                                             | 80  |
| II.  | Rechtsschutz der Vereinten Nationen .....                                                                                                       | 81  |
| 1.   | Berichtsverfahren .....                                                                                                                         | 81  |
| a.   | Berichtsverfahren der Kommission für Menschenrechte .....                                                                                       | 81  |
| a.1. | „1503-Verfahren“ .....                                                                                                                          | 82  |
| a.2. | Resolution 36/55 der Menschenrechtskommission und die Entsendung von Special Rapporteurs .....                                                  | 85  |
| a.3. | Zusammenfassung und Ausblick .....                                                                                                              | 86  |
| b.   | Menschenrechtsausschuß und das Berichtsverfahren nach Art. 40 IPBPR .....                                                                       | 87  |
| c.   | Berichtsverfahren der International Labour Organisation .....                                                                                   | 89  |
| d.   | Berichtsverfahren der UNESCO .....                                                                                                              | 92  |
| d.1. | Materielle Schutzrechte .....                                                                                                                   | 92  |
| d.2. | Berichtsverfahren nach der Entscheidung 104 EX/3.3 des Exekutivrats .....                                                                       | 94  |
| e.   | Praktikabilität und Effektivität der Berichtssysteme .....                                                                                      | 94  |
| 2.   | Beschwerdeverfahren .....                                                                                                                       | 95  |
| a.   | Staatenbeschwerde nach Art. 41 IPBPR .....                                                                                                      | 95  |
| b.   | Individualbeschwerde nach Art. 1 ff. des Fakultativprotokolls zum IPBPR .....                                                                   | 96  |
| b.1. | Materielle Schutzrechte .....                                                                                                                   | 96  |
| b.2. | Verfahren nach Art. 1 ff. Fakultativprotokoll .....                                                                                             | 97  |
| b.3. | Individualbeschwerden von Minderheitenangehörigen und Minderheiten .....                                                                        | 98  |
| b.4. | Effektivität des Verfahrens und aktuelle Entwicklung .....                                                                                      | 101 |
| c.   | Beschwerdeverfahren der International Labour Organisation .....                                                                                 | 102 |
| c.1. | Arbeitnehmerorganisationsbeschwerde .....                                                                                                       | 102 |
| c.2. | Staatenbeschwerde .....                                                                                                                         | 103 |
| c.3. | Ergebnis .....                                                                                                                                  | 104 |

|      |                                                                                            |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| d.   | Verfahren vor dem Committee on the Elimination of Racial Discrimination .....              | 105 |
| e.   | UNESCO-Beschwerdeverfahren .....                                                           | 106 |
| f.   | Zusammenfassung .....                                                                      | 107 |
| 3.   | Menschenrechts- und Minderheitenschutz durch den Internationalen Gerichtshof .....         | 108 |
| a.   | Art. 34 und 36 des Statuts des Internationalen Gerichtshofes .....                         | 108 |
| b.   | Genozid-Konvention und Resolution 3236 der Generalversammlung der Vereinten Nationen ..... | 109 |
| b.1. | Genozid-Konvention .....                                                                   | 110 |
| b.2. | Resolution 3236 der Generalversammlung .....                                               | 113 |
| 4.   | Bedeutung einzelner Organe der Vereinten Nationen für den Minderheitenschutz .....         | 116 |
| a.   | Sekretariat .....                                                                          | 116 |
| a.1. | Generalsekretär .....                                                                      | 117 |
| a.2. | Centre for Human Rights und der Untergeneralsekretär für Menschenrechte .....              | 119 |
| a.3. | Wertung .....                                                                              | 120 |
| b.   | Sicherheitsrat .....                                                                       | 120 |
| c.   | Wirtschafts- und Sozialrat .....                                                           | 121 |
| d.   | Generalversammlung .....                                                                   | 122 |
| e.   | Menschenrechtskommissar .....                                                              | 123 |
| III. | Rechtsschutz auf der Ebene des Europarates .....                                           | 124 |
| 1.   | Individualbeschwerde .....                                                                 | 125 |
| a.   | Materielle Rechte .....                                                                    | 125 |
| b.   | Verfahren .....                                                                            | 127 |
| b.1. | Parteifähigkeit .....                                                                      | 128 |
| b.2. | Beschwerdebefugnis .....                                                                   | 129 |
| b.3. | Rechtswegerschöpfung .....                                                                 | 129 |
| b.4. | Verfahrensablauf .....                                                                     | 130 |
| 2.   | Staatenbeschwerde .....                                                                    | 130 |
| 3.   | Rechtsschutz durch das Minderheitenschutz-Rahmenabkommen .....                             | 132 |
| 4.   | Zusammenfassung .....                                                                      | 132 |
| IV.  | Rechtsschutz im Rahmen der Europäischen Union .....                                        | 133 |
| V.   | Rechtsschutz durch die KSZE/OSZE .....                                                     | 134 |
| 1.   | Umwandlung der KSZE in eine OSZE .....                                                     | 134 |
| 2.   | Implementierungsmaßnahmen zur <i>menschlichen Dimension</i> .....                          | 135 |
| a.   | Beobachtermissionen .....                                                                  | 135 |
| b.   | Kommissar für nationale Minderheiten .....                                                 | 137 |
| c.   | Streitbeilegungsmechanismus .....                                                          | 140 |
| d.   | Schieds- und Vergleichsverfahren .....                                                     | 141 |
| D.   | Konkurrenz und Koordination von Schutzmechanismen .....                                    | 143 |
| I.   | Konkurrenzen .....                                                                         | 144 |
| II.  | Koordination .....                                                                         | 146 |
| E.   | Zusammenfassung .....                                                                      | 147 |

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Kapitel 3: Aktuelle Entwicklungen</b>                                          | 149 |
| A. <i>International</i>                                                           | 149 |
| I. Humanitäre Intervention                                                        | 149 |
| 1. Historische Entwicklung                                                        | 149 |
| 2. Fortentwicklung durch den Sicherheitsrat der Vereinten Nationen                | 150 |
| 3. „Recht auf die humanitäre Intervention“                                        | 152 |
| II. Menschenrechts- und Minderheitenschutz durch<br>Wirtschaftssanktionen         | 154 |
| III. Rechtsschutz durch Zusatzprotokolle                                          | 157 |
| 1. Vereinte Nationen                                                              | 157 |
| 2. Europarat                                                                      | 159 |
| a. „Minderheitenschutzzusatzprotokoll“                                            | 159 |
| b. Zusatzprotokoll Nr. 11 zur EMRK                                                | 160 |
| B. <i>Nationaler Rechtsschutz</i>                                                 | 162 |
| I. Polen                                                                          | 163 |
| 1. Übernahme und Rang des deutsch-polnischen<br>Nachbarschaftsvertrages           | 163 |
| 2. Rechtsschutz auf Verfassungs- und Verwaltungsebene                             | 164 |
| a. Verfassungsebene                                                               | 164 |
| b. Verwaltungsebene                                                               | 166 |
| II. Tschechische Republik und Slowakei                                            | 169 |
| 1. Übernahme und Rang des deutsch-tschechoslowakischen<br>Nachbarschaftsvertrages | 169 |
| 2. Rechtsschutz auf Verfassungs- und Verwaltungsebene                             | 170 |
| a. Verfassungsebene                                                               | 170 |
| b. Verwaltungsebene                                                               | 172 |
| III. Ungarn                                                                       | 173 |
| 1. Übernahme und Rang des deutsch-ungarischen<br>Freundschaftsvertrages           | 173 |
| 2. Rechtsschutz auf Verfassungs- und Verwaltungsebene                             | 173 |
| a. Verfassungsebene                                                               | 173 |
| b. Verwaltungsebene                                                               | 175 |
| IV. Rumänien                                                                      | 176 |
| 1. Übernahme und Rang des deutsch-rumänischen<br>Freundschaftsvertrages           | 176 |
| 2. Rechtsschutz auf Verfassungs- und Verwaltungsebene                             | 177 |
| a. Verfassungsebene                                                               | 177 |
| b. Verwaltungsebene                                                               | 179 |
| V. Zusammenfassung                                                                | 180 |
| C. „ <i>Local remedies rule</i> “                                                 | 181 |
| <b>Kapitel 4: Zusammenfassung und Ausblick</b>                                    | 185 |
| A. <i>Zusammenfassung</i>                                                         | 185 |
| B. <i>Ausblick</i>                                                                | 187 |
| Verzeichnis der Dokumente                                                         | 189 |